Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Иркутский государственный университет»

Т.В. Измайлова, А.Л. Карпукова

Аналитический обзор

«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ, ТРУДОУСТРОЙСТВА И РАЗВИТИЯ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ»

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ 5

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА И РАЗВИТИЯ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ 8

Перспективы развития потребностей в кадрах в регионе 10

Целевые ориентиры в деятельности по развитию карьеры 14

Социологические исследования профессионального самоопределения, трудоустройства молодых специалистов и кадровых потребностей работодателей 17

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЯ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ 26

Подготовка кадров в соответствии с потребностями социально-экономического и инновационного развития Иркутской области 26

Адаптация и меры государственной поддержки молодых специалистов в социальной сфере 34

Государственная поддержка молодых специалистов в приоритетных отраслях экономики Иркутской области 41

Меры развития кадрового потенциала и профессионального развития одаренной молодежи 46

Государственные меры профессионального развития и трудовой адаптации социально-незащищенных категорий молодежи 55

ГЛАВА 3. МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ОРИЕНТАЦИЮ, СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ, АДАПТАЦИЮ К РЫНКУ ТРУДА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖИ 58

Аналитическая характеристика ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области на 2014-2018 годы» 60

Аналитическая справка по содействию и финансовой поддержке самозанятости безработных граждан в 2013 г. 64

Аналитическая справка о трудоустройстве несовершеннолетних граждан 14-18 лет 65

Аналитическая справка о временном трудоустройстве безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые 66

Аналитическая справка по организации оплачиваемых общественных работ в 2013 г. 67
Аналитическая характеристика ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2016 годах 68
Итоги реализации ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» 70
Аналитическая характеристика ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2014-2016гг. 71
Информация о реализации ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2013 г…75

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....76
ИСТОЧНИКИ.....79

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одной из наиболее важных функций системы профессионального образования является обеспечение текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации. Трудоустройство выпускников и их последующая работа по полученной в образовательном учреждении специальности является важным показателем на пути достижения этой цели. В настоящем обзоре представлены результаты анализа мер государственной поддержки профессионального самоопределения молодежи, трудоустройства и развития карьеры молодых специалистов, реализуемые в Иркутской области и фиксируемые в государственных программ Иркутской области.

Проанализированы мероприятия следующих государственных программ:

- Государственная программа Иркутской области (ГП) «Развитие образования» на 2014-2018 годы.

Требованиям тематики анализа отвечают входящие в государственную программу ведомственные целевые программы (ВЦП) «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования», ВЦП «Одаренные дети», ВЦП «Модернизация профессионального образования», ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры», ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики», ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам», ВЦП «Предоставление профессионального образования и повышение квалификации специалистов в области гражданской обороны»;

- Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы.

Входящая в ГП ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2016 годы;

- Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.

Входящие в ГП ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на 2014-2018 годы; ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» на 2014 - 2018 годы;

- Государственная программа «Социальная поддержка» на 2014-2018 годы. Входящая в ГП ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014-2018 годы;
- Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы. Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы
- Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014- 2020 годы. Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».
- Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2018 годы, Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области».
- Государственная программа Иркутской области «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014-2020. Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2014-2018; Подпрограмма « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»; Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»; Подпрограмма «Государственное регулирование в сфере промышленности и лесного комплекса Иркутской области».

Основной задачей анализа государственных программ являлось определение основных направлений содействия занятости молодежи в целом и выпускников профессиональных образовательных учреждений в частности.

В главе 3 данного обзора рассмотрены ведомственные целевые программы министерства труда и занятости Иркутской области «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2016 годах, «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2016 годы, входящие в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2018 годы, которая является основным документом в сфере содействия занятости населения Иркутской области.

Основными нормативными правовыми документами в сфере профессиональной ориентации и адаптации молодежи к рынку труда являются:

– Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 27 сентября 1996 г. № 1 «Об утверждении Положения о профессиональной ориентации и психологической поддержке населения в Российской Федерации». В постановлении профессиональная ориентация определяется, как обобщенное понятие одного из компонентов общечеловеческой культуры, проявляющегося в форме заботы общества о профессиональном становлении подрастающего поколения, поддержки и развития природных дарований, а также проведения комплекса специальных мер содействия человеку в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда;

– Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». В законе организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА И РАЗВИТИЯ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Меры государственной поддержки в названных направлениях, присутствующие в государственных программах закономерно должны вытекать из существующих проблем трудоустройства и профессиональной реализации молодежи.

Одной из важнейших проблем является несоответствие между потребностями рынка труда с одной стороны и мотивацией, характерологическими особенностями и профессиональными качествами работников, с другой. Не первый год в Иркутской области наблюдается увеличенный спрос на специалистов рабочих профессий. На 1 января 2013 года существовала потребность в 27495 рабочих специалистов, что составляло 82% всех вакансий, поступающих в центры занятости региона [1]. Наиболее востребованные кадры: бетонщик, арматурщик, плотник, каменщик [2] высоких разрядов. Спрос на рабочую силу высокой квалификации и несоответствие перечня профессий и программ подготовки специалистов требованиям рынка труда существенно сокращает возможности трудоустройства молодежи.

Обеспечение рабочих специалистов осуществляет в основном система начального профессионального и среднего специального образования. Выпуск специалистов системы НПО и СПО в целом (не только по рабочим специальностям) в 2012 году составил 7366 человек. [3] При этом, сегодня, более 3 тысяч человек или 17 % контингента СПО обучается сервисным специальностям (повара, швеи, кондитеры), в то время как потребность рынка труда в данных специалистах в 3,5 раза ниже предложения. [4]

Образовательными учреждениями высшего профессионального образования в Иркутской области суммарно выпускается больше всего специалистов таких направлений как, «Экономика и управление» (35%), «Гуманитарные науки» (26%), «Транспортные средства» (5%). [5]

Подготовка специалиста, востребованного на рынке труда, возможна только на современном высокотехнологичном оборудовании, вместе с тем в ряде профессиональных образовательных организаций наблюдается критическое отставание материально-технической и учебно-производственной базы от уровня современного производства, что также ведет к несоответствию выпускников требованиям работодателей. Вместе с тем, наблюдается низкая заинтересованность работодателей и социальных партнеров во взаимодействии с профессиональными образовательными организациями по укреплению учебно-производственной базы, участию в независимой общественной оценке качества профессионального образования, в поддержке образовательного процесса квалифицированными специалистами. Отсутствуют нормативно закрепленные механизмы для выстраивания государственно-частного партнерства между работодателями и образовательными организациями.

В течение нескольких лет в регионе усугубляется ситуация, когда потребность в квалифицированных рабочих кадрах в разы превышает предложение.

По информации интернет-портала министерства труда и занятости населения по Иркутской области, заработная плата по этим специальностям очень редко превышает 20 тыс. рублей в месяц. При этом, относительно высокий доход, получаемый от работы, в настоящее время является для молодежи основным стимулом межотраслевых и межпрофессиональных перемещений, затмевая такие мотивы выбора рабочего места, как удовлетворенность характером и содержанием труда, степенью их соответствия полученному профессиональному образованию. [6] Кроме того, рабочие и инженерные специальности связаны с тяжелым физическим трудом, выездами и вахтами, являются непрестижными в плане демонстрации социального статуса.

Ситуация с нехваткой рабочих и инженерных специалистов в Иркутской области будет сохраняться в ближайшей пятилетней перспективе. Это предопределено структурой экономики области. Регион называют энергетическим и индустриальным центром Восточной Сибири. Располагая большими запасами

природных ресурсов: угля, железа, золота, гранита, соли, нефти и газа, наличием значительных запасов древесины, область обладает возможностями для развития добывающего, обрабатывающего и лесопромышленного комплекса. Они занимают традиционно ведущее место в структуре производственного сектора региона с долей в общем объеме отгруженной продукции – более 80%. Ведущими видами деятельности являются добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, металлургическое и химическое производство, производство машин и оборудования. На базе недорогой электроэнергии, вырабатываемой каскадом электростанций (Иркутская, Братская, Усть-Илимская) успешно развивается производство алюминия. [7]

Рост промышленного производства в Иркутской области в 2012 году был обеспечен, в основном, ростом объемов добычи полезных ископаемых (43,8%), за счет добычи нефти, и производства электроэнергии (8,9%). Среди обрабатывающих производств хорошие результаты показала деревообработка, химический комплекс и производство пищевых продуктов. В целом в последние годы неуклонно происходит углубление специализации промышленного производства области на добывающем секторе. [8]

Перспективы развития потребностей в кадрах в регионе

По данным прогноза баланса трудовых ресурсов, подготовленным министерством труда и занятости Иркутской области на 2013 год и на период до 2016 года, наибольшая потребность организаций в работниках к 2016 году будет наблюдаться в таких видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых и строительство. Данная тенденция будет связана с продолжением действующих и началом реализацией новых инвестиционных проектов, в том числе добывающими компаниями ОАО «Верхнечонскнефтегаз», ООО «Компания «Востсибуголь», ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Ленская золоторудная компания», ОАО «Высочайший», ЗАО «Техноин-

вест альянс» (освоение редкометального месторождения «Зашихинское») и др. Так, только в ОАО «Верхнечонскнефтегаз» планируется создание в 2013-2016 годы 640 рабочих мест. Перспективы развития газовой промышленности области связаны с началом газификации региона, предполагающей формирование газоперерабатывающего и газохимического комплексов, и созданием энергогенерирующих мощностей с использованием газа в качестве топлива. На динамику показателя в среднесрочной перспективе окажет влияние запуск газоперерабатывающих мощностей на севере области, и возможное начало выпуска к 2016 году в значительных объемах сжиженного пропан-бутана, газа сухого. Рост добычи полезных ископаемых потребует дополнительного привлечения значительного числа технических специалистов и высококвалифицированных работников: машинистов бульдозера, машинистов экскаватора, электрослесарей по обслуживанию и ремонту оборудования, электрогазосварщиков, операторов по добыче нефти и газа. Базовый прогноз Государственной программы «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы предполагает реализацию ряда крупных инвестиционных проектов в сфере нефтедобычи и нефтепереработки, в горнодобывающей, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, металлургическом производстве. [9]

В сфере строительства по данным о вакансиях в центрах занятости на 1 января 2014 года потребность уже велика и еще увеличится на 2000 человек. В 2013 году иностранная рабочая сила в строительстве составляла – 15000 чел. (штукатуры, маляры, бетонщики, плотники). [10]

Структура изменения кадровых потребностей экономики региона представлена на рис. 1.

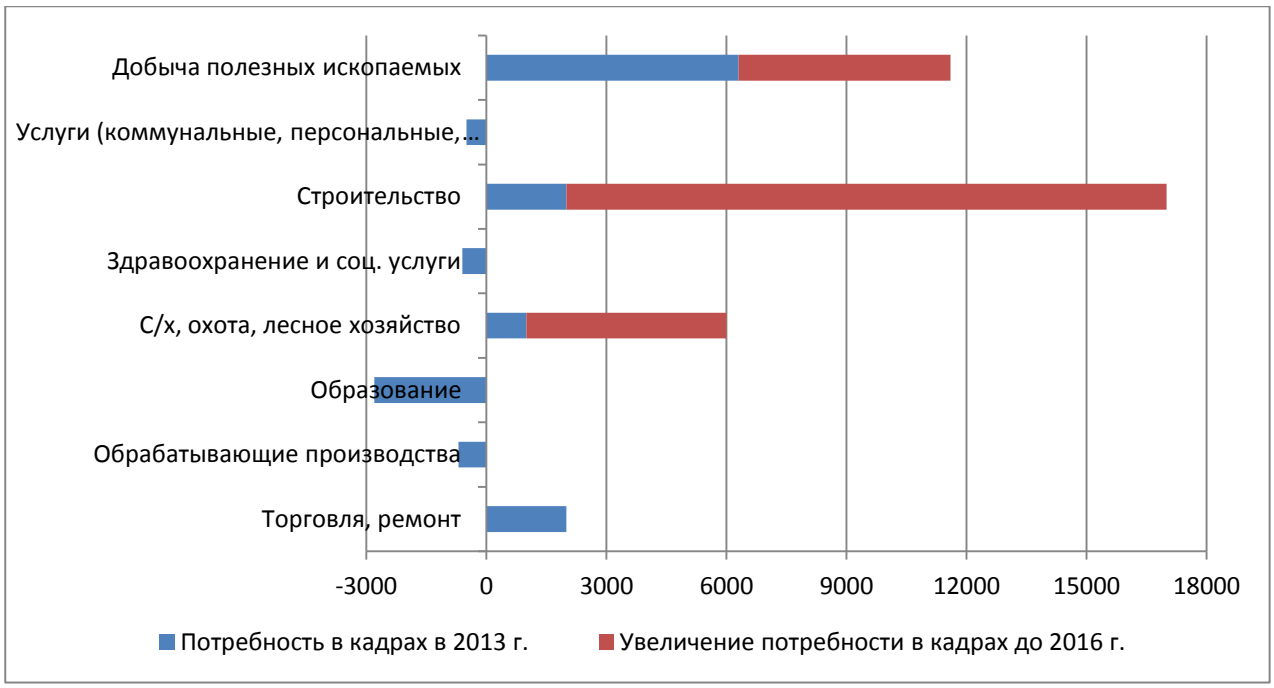

Рис. 1. Изменение потребности в работниках в разрезе отраслей экономики Иркутской области (чел.).

Информация по распределению вакансий, имеющихся в центрах занятости Иркутской области, по видам экономической деятельности соответствует данной выше характеристике экономики. Наибольшее число вакансий в строительной сфере – 54980 вак., или 29,5% и в промышленности – 24918 вак., или 13,3%. Следом идет образование – 18963 вак., или 10,1% и сельское и лесное хозяйство – 17411 вак., или 9.3%. Большая потребность также в торговле – 15467 вак., или 8.3% и в здравоохранении – 9436 вак., или 5,0%. Далее: производство и распределение электроэнергии – 2294 вак., или 1.2%; транспорт и связь – 8172 вак., или 4,3%; финансовая деятельность – 1541 вак., или 0,8%; государственное управление – 6948 вак., или 3,7%; другие – 26029 вак., или 13,9%. [11]

Государственные потребности обеспечения востребованными кадрами рынка труда требуют развития мер профессиональной ориентации молодежи в интересах кадровых нужд региона, развития у молодежи трудовой мотивации, увеличения объемов подготовки нужных специалистов, в том числе, под заказ работодателей. Кроме того, необходимы меры, способствующие повышению заинтересованности молодежи в приобретении нужной региону специальности.

Очевидно, что задача профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и трудового воспитания должна решаться в системе общего и профессионального образования и, отчасти, в системе молодежной политики. Заинтересовать молодежь рабочими профессиями возможно, используя меры материального стимулирования и улучшения условий и мотивации труда на рабочих специальностях. Повышение комфортности и безопасности труда, статуса в общественном сознании.

Решая данную проблему сложно искать методы, дающие быстрые результаты по обеспечению рынка труда нужными специалистами. Краткосрочные бесплатные курсы переобучения по рабочим специальностям реализуют центры занятости, однако эти курсы не пользуются спросом по вышеназванным причинам. Факультеты инженерных и технологических направлений также испытывают недостаток в учащихся. Решение проблемы с рабочими и инженерными кадрами лежит в системной координации программ профессионального обучения и переподготовки трудовых ресурсов на основе научно-обоснованного долгосрочного регионально-отраслевого прогноза потребности в кадровых ресурсах, в том числе по приоритетным направлениям развития экономики области, на основе которых должен строиться региональный заказ на подготовку кадров в системе профессионального образования; формирования региональной системы профессиональной ориентации в первую очередь – учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования; улучшении информационного обеспечения и психологической поддержки молодежи; создании системы контроля качества начального и среднего специального профессионального образования; увеличения количества учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся без отрыва от работы.

В целом проблема обеспечения потребности в кадрах в государственных программах Иркутской области озвучивается и пути решения этой проблемы присутствуют, как будет видно из дальнейшего анализа.

Целевые ориентиры в деятельности по развитию карьеры

Другая сторона проблематики трудоустройства и профессиональной адаптации молодежи лежит в плоскости развития личности и создания условий для раскрытия потенциала личности, самореализации и самоопределения на протяжении наиболее актуального жизненного периода «детство-юность-молодость». В настоящее время практически все социальные институты профориентации через свои механизмы и методы внедряют в молодежь понимание профессионального самоопределения как момента выбора профессии.

Большинство ученых – Е.А. Климов, Т.В. Кудрявцев, Н.С. Пряжников и др. придерживаются другой точки зрения – профессиональное самоопределение происходит на протяжении всей профессиональной деятельности человека и включает несколько стадий: формирование профессиональных намерений, профессиональное обучение, профессиональная адаптация и реализация личности в профессиональном труде. Такое понимание профопределения, на наш взгляд, еще более актуально в современных реалиях.

Императивом для деятельности в сфере профессиональной ориентации, на наш взгляд, могут стать слова известного австрийского психолога Виктора Франкла: «Если мы рассматриваем человека таким, какой он есть, мы делаем его хуже, чем он есть. Но если мы рассматриваем его таким, каким он должен быть, мы даем ему стать таким, каким он мог бы стать».

Целевые ориентиры профориентации молодежи и деятельности государственных служб, осуществляющих работу в данном направлении, на наш взгляд, должны быть связаны:

- с формированием ориентационной (допрофессиональной) компетентности у обучающихся школ;
- с развитием новых компетенций у педагогов, психологов, родителей, профконсультантов, обеспечивающих содействие молодёжи в выборе профиля обучения и профессиональном самоопределении;

- с совершенствованием региональной системы профессиональной ориентации молодежи в условиях профилизации обучения, содействием профессиональному самоопределению человека на всех уровнях образования;
- с формированием и развитием гражданской идентичности у субъектов образования и субъектов труда;
- с развитием профессиональной самоидентификации и т.д.

Важнейшим плацдармом профессиональной ориентации является школа. Именно в школе должна формироваться ориентационная компетентность учащихся, включающая:

- сформированную потребность в выборе, в образовательной и профессиональной самоидентификации, в конструировании версий продолжения образования и профессионального самопродвижения;
- умение ставить и корректировать соответствующие ближние и дальние цели; использовать внешние и внутренние ресурсы;
- умении приобретать опыт создания личностно значимых образовательных продуктов;
- умении противостоять внешним манипулятивным воздействиям;
- умении принимать решения о продолжении или изменении образования в условиях изменяющего общества и рынка труда;
- потребности запрашивать необходимую помощь специалистов.

Анализ состояния проблемы в регионе позволяет сделать вывод о том, что многочисленные субъекты профориентации: вузы, нпо, работодатели, родители, профориентаторы, школы (ФГОС), центры занятости – имеют слабую координацию между собой, реализуют разные подходы в профориентации и преследуют свои тактические цели.

Отсутствуют официальные нормативы относительно должностных обязанностей профконсультанта, ориентатора, в связи с чем в этой роли нередко выступают лица, недостаточно подготовленные и профессионально непригодные.

Содержание профориентационной деятельности разными субъектами профориентации понимается по-разному. Например, одни из них рассматривают ориентацию под углом зрения метрической техники и клиники, направленной на диагностику индивидуальных особенностей. Другие акцентируют внимание на «воспитательном» моменте осознания и самооценки собственных индивидуальных (стартовых) возможностей клиента и обучают методам профессионального выбора и принятия решений. Благодаря наличию большого количества доступных компьютерных тестовых методик, диагностический аспект имеет большое развитие в профориентации в настоящее время и широко используется. Тем не менее, в зарубежной, да и в отечественной практике, все более проявляется примат воспитательного направления, как наиболее эффективного.

Если обратиться к зарубежному опыту, то основной организационно-функциональной структурой профессиональной ориентации в большинстве стран являются специализированные учреждения – центры, бюро, агентства, представляющие своим клиентам комплекс информационных, консультационных, психологических и посреднических услуг, связанных с выбором или переменой профессии, профессиональным обучением или карьерой.

В России в последнее время также активно и успешно развиваются территориальные специализированные центры профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения, центры социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации. Из наиболее успешно развивающихся: республиканский центр профориентации в Коми, Алтайский краевой центр профессиональной ориентации молодежи, Томский, Воронежский и Новосибирский областные центры профориентации и психологической поддержки населения, Центр профориентации молодежи и психологической поддержки населения Санкт-Петербурга, Московские - Центр профориентации для школьников Северного административного округа Москвы, «Гагаринский», «Академический», «Ясенево» и др.

Работа таких Российских центров, как и в большинстве других стран, основывается на следующих принципах:

- объективности, представлении профессиональной жизни в реальной конкретности, не скрывая ее негативных аспектов;
- нейтральности, т.е. выражает интересы тех, кто обращается к ее услугам, а не служит орудием одних или других институтов и групп, преследующих свои специфические цели, и не сводится к простой рекламе и пропаганде;
- разносторонности в той степени, в какой разнообразен мир профессий;
- непрерывности, как сам процесс профессионального развития личности.

В целом, можно сказать, что в регионе вполне назрела необходимость разработки и осуществления единой и слаженной политики в области профессиональной ориентации для всех имеющих к ней отношение органов и учреждений.

Социологические исследования профессионального самоопределения, трудоустройства молодых специалистов и кадровых потребностей работодателей

Социологические источники по данной теме немногочисленны. Ежегодно социологический опрос «Трудоустройство молодежи после окончания образовательного учреждения среднего и высшего профессионального образования» и «Профессиональные ориентации молодежи» проводятся в рамках подготовки государственного доклада «Молодежь Иркутской области». Также, в 2012 году по заказу ОГКУ «Молодежный кадровый центр» был проведен экспертный опрос работодателей по спросу на молодых специалистов. В 2012 году Байкальская международная бизнес школа по заказу министерства образования Иркутской области проводила исследование профессиональных предпочтений старшеклассников.

Представим некоторые выводы из вышеназванных источников.

Анализ структуры востребованности молодых специалистов в Иркутской области по результатам экспертного опроса, проведенного в 2012 году.

Целью опроса являлось изучение мнения профессионального сообщества по востребованности молодых специалистов в различных отраслях производства, а также требований, предъявляемых при найме на работу.

Исследовательскую базу составили 467 предприятий и организаций (рис.2)

Рис. 2. Структура участников опроса в разрезе вида деятельности.

В опросе приняли участие 467 человек (рис. 3), которые могут считаться экспертами, как по стажу работы (от 3 лет), так и по уровню компетенций, которыми обладают (рис. 4).

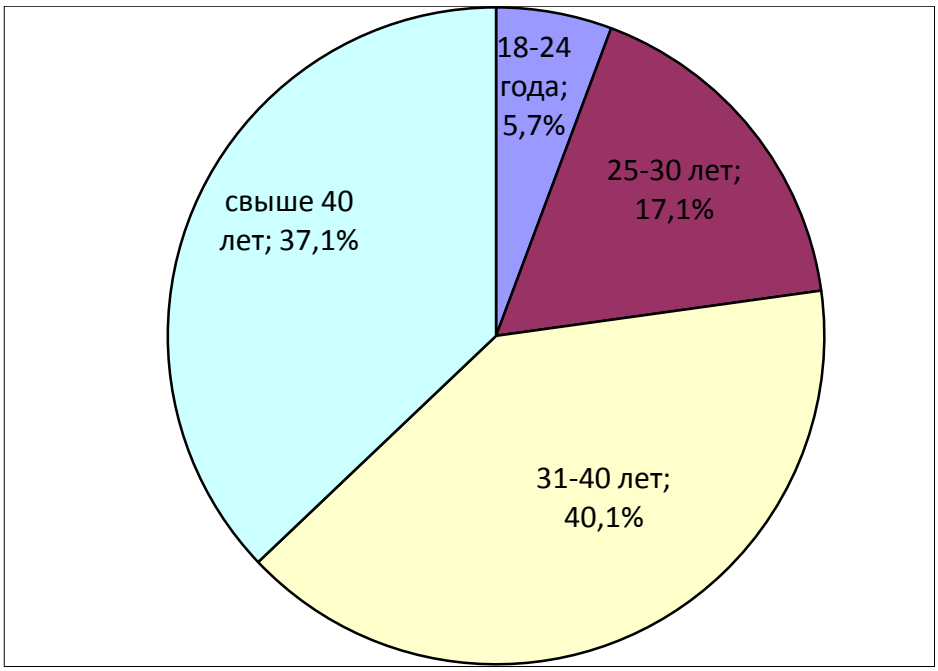

Рис. 3. Структура участников опроса в разрезе возраста.

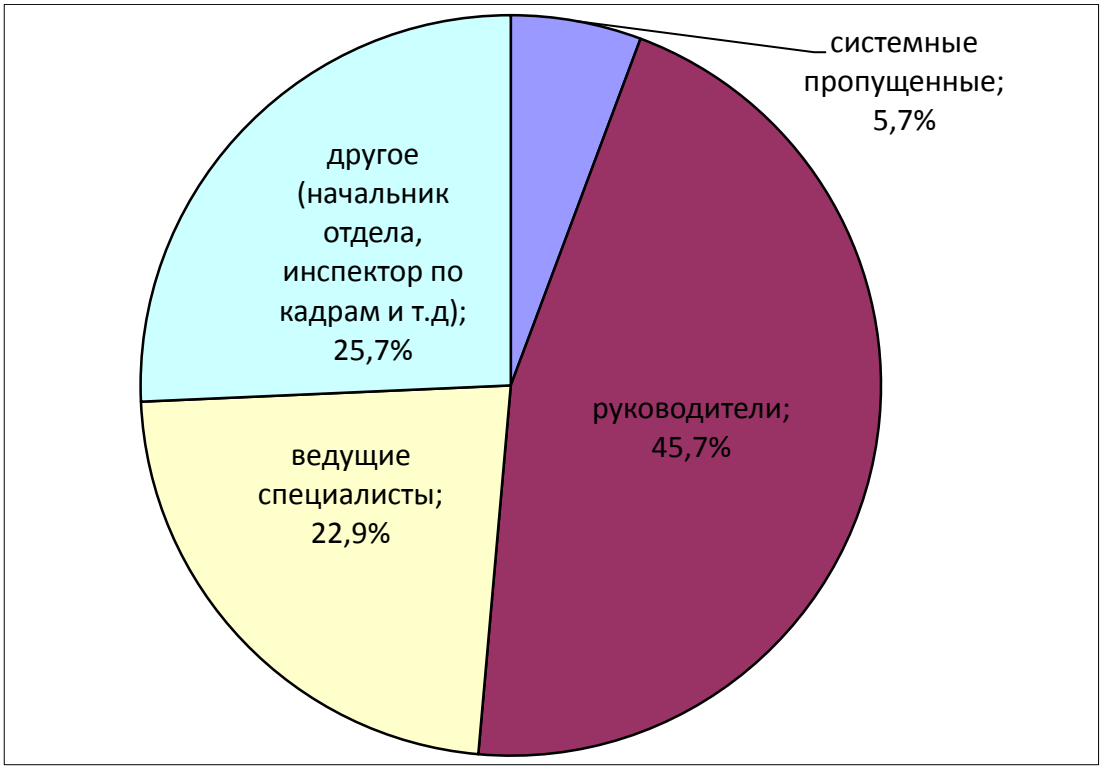

Рис. 4. Структура участников опроса в разрезе занимаемой должности.

По сферам деятельности эксперты распределились, как показано на рис. 5.

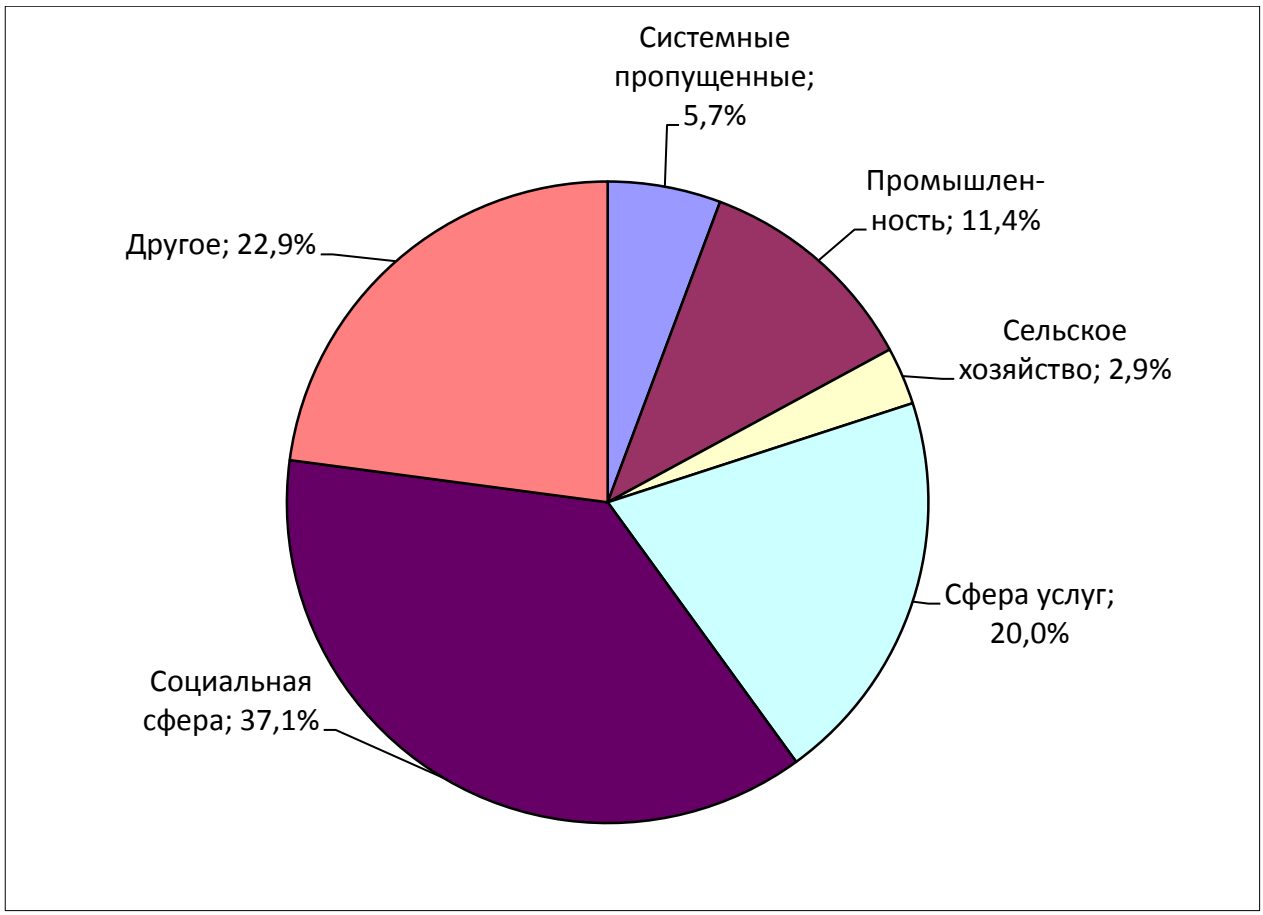

Рис. 5. Структура участников опроса в разрезе отрасли экономики.

Опрос показал, что при приеме на работу более 90% работодателей ориентируются на профиль образования. Только 2,9% не учитывают данные об образовании или затрудняются ответить на этот вопрос (5,7%). Диплому о высшем образовании отдают предпочтение 93,3% экспертов. Немаловажной информацией для работодателя является средний балл по учебе (33,3%) и имидж учебного заведения (18,5%). Как не значимые, отмечены рекомендации преподавателей.

Наиболее популярной и знакомой формой сотрудничества у работодателей является проведение практики для студентов (65,7%), а так же участие в проведении «Ярмарки вакансий» (25,7%). Такой вид сотрудничества, как участие в учебном процессе, назвали только 8,6% респондентов.

Наиболее эффективной и приемлемой формой поиска сотрудников работодатели отмечают трудоустройство стажеров, проходивших практику на предприятии (17%) и направление запроса в учебное заведение необходимого профиля (14%). Также популярны такие меры, как использование банка данных

(кадрового резерва) предприятия и размещение информации на сайте своего предприятия (по 13%). Еще один вид – размещение данных о вакансиях на информационных сайтах по найму персонала (job.ru и т.п.)

Большинство ответов на вопрос, какие специалисты востребованы в настоящее время и будут востребованы в перспективе сконцентрировано на группах специальностей «рабочие», «бухгалтеры», «менеджеры», «инженеры» и «компьютерщики». Каждый пятый респондент затруднился ответить на поставленный вопрос.

Работодатели считают, что привлекательны для молодых специалистов социальные гарантии (29,9%), лояльность начальства к отсутствию опыта работы и наличие работы по специальности (по 18,2%), возможность сделать карьеру (15,6%).

Наиболее удовлетворены работодатели такими качествами молодых специалистов, как «состояние здоровья» (45,7%), «готовность к выполнению заданий» (40%), «стремление делать карьеру» (40%), личностными качествами (доброта, отзывчивость, целеустремленность и т.п.) (34,3%) и способностью к переобучению (34,3 %).

Менее всего работодатели удовлетворены уровнем имеющихся знаний и навыков (22,9 %), социальной активностью (20%) и уровнем запросов в отношении оплаты труда (20,1 %).

Трудоустройство молодежи после окончания образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования. Социологическое исследование 2012 года.

В исследовании приняли участие 1000 человек в возрасте 18-30 лет по двум возрастным группам – 18-24 года и 25-30 лет. Большинство молодых специалистов (74%) являются рядовыми сотрудниками; 10,5% – руководителями начального звена; 7% – руководителями среднего звена; 1,4% – руководителями высшего звена; 7,1% – собственники бизнеса. Основными мотивами выбора специальности при поступлении в образовательное учреждение являются: интерес – 28,72%; доступность образования – 15,2%; представление о высокой за-

работной плате по специальности – 12,5%; представления родителей – 10,4%; представления о хороших возможностях карьерного роста – 9,8% и востребованность на рынке труда – 9,6%. Мотивация, как видим, достаточно прагматичная.

Среди качеств, необходимых молодому специалисту сами молодые люди выделяют «трудолюбие» – 16,4% и «связи с нужными людьми» – 15,9%; на втором месте находятся «способности, талант» – 14,3% и «образование» – 13,1%; на третьем месте – «удача, везение» – 8,8 %. Кроме того, 6,8 % назвали качеством успешности «умение приспосабливаться».

47,2% участников социологического исследования работают по специальности, полученной в образовательном учреждении, а 52,8% не работают по полученной специальности.

Основные причины, почему не работают по полученной специальности, таковы: «не смогли устроиться по специальности» – 41,1%; «не устраивает зарплата» – 19,9%; «интересы относительно специальности существенно изменились» – 26,7%.

Большинство молодых специалистов (46%) самостоятельно искали работу по окончании образовательного учреждения, 19,2% – с помощью «родителей (родственников, друзей)»; 12,1% – «случайно»; 5,5% направили на работу от учебного заведения; 6,9% обращались в кадровое агентство, службу занятости; 4,8% остались после производственной практики; у 3,5% опрошенных к моменту окончания учебного заведения уже была постоянная работа.

Достаточно негативно оценивают молодые специалисты свои карьерные перспективы. 45,8% – не видят перспектив продвижения в профессиональной и трудовой деятельности, 37,8% допускают, что развитие карьеры может случиться, но не уверены в этом.

Достаточно большое количество молодых людей готовы работать на тяжелой физической работе (42%) при условии хорошей оплаты. То есть физический труд, как таковой молодежь не пугает.

Профессиональные ориентации молодежи. Социологическое исследование 2012 года.

В ходе исследования опрашивались молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. По предметам труда у молодежи предпочтения разделяются следующим образом:

«Человек» – 30,2 % участников исследования.

«Информация» – 14,3 %.

«Искусство – 10,9 %.

«Природные ресурсы – 6 %.

«Животные и растения» 4,6.

«Изделия и продукты (металл, ткани, мех, кожа, дерево, камень, лекарства, хлеб, мясомолочные продукты, овощи, фрукты и т.д.)» – 3,8 %.

Очевидна предметная гуманитарная направленность молодежи области.

Высшее профессиональное образование считают для себя оптимальным и достаточным 50,7% респондентов (наблюдается рост на 3,2% по сравнению с 2011 годом), два высших профессиональных образования – 18,6%. Среднее профессиональное образование является достаточным для 16,7%; среднее общее – для 4,4%. К получению послевузовского образования стремятся 4,5% опрошенных.

Основными мотивами, которыми должен руководствоваться человек при выборе будущей профессии, при поступлении в учреждение профессионального образования молодежь называет следующие:

- «работа должна быть любимой, интересной, приносить удовольствие» считают 22,3% опрошенных (уменьшение на 7,4% по сравнению с 2011 годом);
- «возможность трудоустройства» – 18,9% респондентов;
- «возможность высокого заработка» отметили, как мотив, 18,5% опрошенных;
- «престижность специальности» – 12,8% респондентов;

- «возможность обучаться на бюджетной основе» – обязательное условие выбора учебного заведения для получения профессии для 11,4%;
- «низкая стоимость обучения по специальности» является мотивом выбора для 8,17% респондентов (рост на 3,75% по сравнению с 2011 годом)
- «перспективы карьерного роста» важны для 7,35% участников исследования.

Интересно, что для группы подростков наиболее важны такие мотивы выбора будущей профессии или учебного заведения, как «престижность специальности» (39,9%), «возможность высокого заработка» (37,6%), «возможность трудоустройства» (33,3%) и «низкая стоимость обучения по специальности» (32,6%).

Чем старше становятся молодые люди, тем больше выбирают «интерес и удовольствие от работы», как основной мотив выбора профессии.

Наиболее престижны, по мнению молодых людей, такие профессии и деятельность, как «политический деятель (депутат, дипломат и т.д.)» – 13,7%; «топ-менеджер (руководитель производства, фирмы)» – 12,1%; «банкир» – 9,96%; «предприниматель» – 9,01%, «врач» – 6,62%; «юрист» – 6,58%.

Наименее популярны: «священник» – 0,11%, «сотрудник охранного агентства» – 0,07%, «работник сельского хозяйства, фермер» – 0,55%, «военный» – 1,49%; «рабочий (строитель, слесарь, плотник, механик и т.д.)» – 1,56%, «учитель» – 1,89%; «сотрудник правоохранительных органов» – 1,64%.

Молодые люди достаточно адекватно оценивают возможности трудоустройства и потребности кадрового рынка. Считают, что наименее проблемны в плане трудоустройства «учитель» – 12,3%, «рабочий (строитель, слесарь, плотник, механик и т.д.)» – 11,6%, «врач» – 11,4%, «менеджер продаж (или в торговле)» – 9,32%, «менеджер среднего звена» – 6,25%, «сотрудник охранного агентства» – 6,18% и «бухгалтер» – 5,88%.

Труднее всего, по мнению опрошенных молодых людей, найти работу в Иркутской области представителям следующих специальностей: «ученый» – 0,97%, «банкир» – 0,67%, «артист (театра и кино)» – 0,82%, «политический дея-

тель (депутат, дипломат и т.д.)» – 1,38%, «топ-менеджер (руководитель производства, фирмы)» – 1,61%, «журналист» – 2,21%.

10,8% молодых людей пользовались услугами консультантов и психологов по выбору профессии и образовательного учреждения, что говорит о востребованности этого вида услуг, также как «помощь в составлении резюме» – для 9,63% респондентов; «временное трудоустройство» – 9,39% опрошенных и «тренинги по развитию навыков самопрезентации, общения» – 9,08%.

Символом успеха в жизни для четверти молодых людей является семейное благополучие (25,4%) респондентов, большая часть из которых, конечно, девушки. Но уже на втором месте находятся «состоявшаяся карьера, высокая должность» – 17,5%; «богатство, высокие доходы» – 16,9% (15,4% в 2011 г.) «любовь и уважение окружающих людей» – 16,4%. Достаточно высок процент молодых людей, для которых важно «воплощение идей в жизнь» – 13,3%, и признание талантов и творческая самореализация – 7,8%.

Такие качества как «способности, талант» – 27,6% считают основой достижения успеха в жизни. «Высокий уровень образования» считают важным 23,5%. На втором месте находятся «полезные связи» – 22,3% и «уверенность в себе» – 22,2%. На третьем месте «деньги» – 18,5% и «предприимчивость» – 17,7%.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ И СОПРОВОЖДЕНИЯ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Подготовка кадров в соответствии с потребностями социально-экономического и инновационного развития Иркутской области

В государственных программах Иркутской области зафиксированы мероприятия, направленные на подготовку и развитие кадров, востребованных в экономике региона.

Министерством труда и занятости населения по Иркутской области с конца 2012 года подготавливается «Прогноз баланса трудовых ресурсов на очередной год и плановый двухлетний период. В настоящее время прогноз сделан до 2016 года. Прогноз учитывает социально-экономическое положение Иркутской области, состояние регионального рынка труда, планы по реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также, тенденции изменения демографической ситуации в регионе.

Согласно Прогнозу, численность трудовых ресурсов Иркутской области с 2011 до 2016 года будет продолжать уменьшаться в среднем на 1,1% в год или на 18-20 тыс. человек (рис. 6).

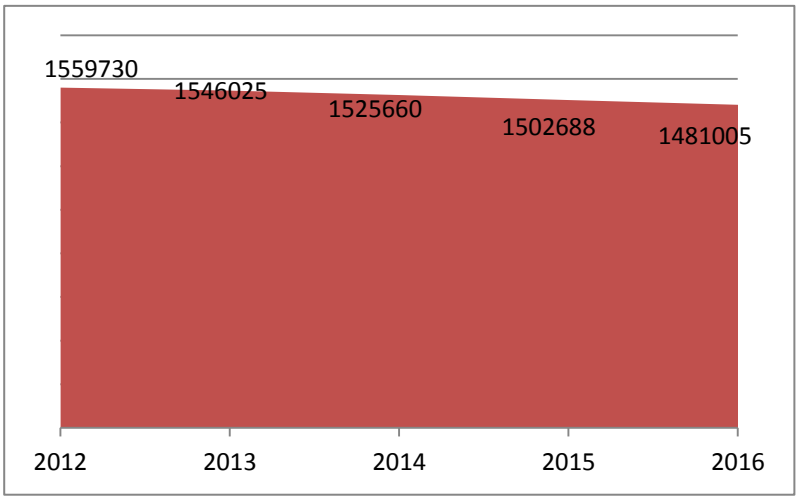

Рис. 6. Численность трудовых ресурсов по годам.

Трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в Иркутской области в 2014 году по прогнозу – 1370166 человек (рис. 7)

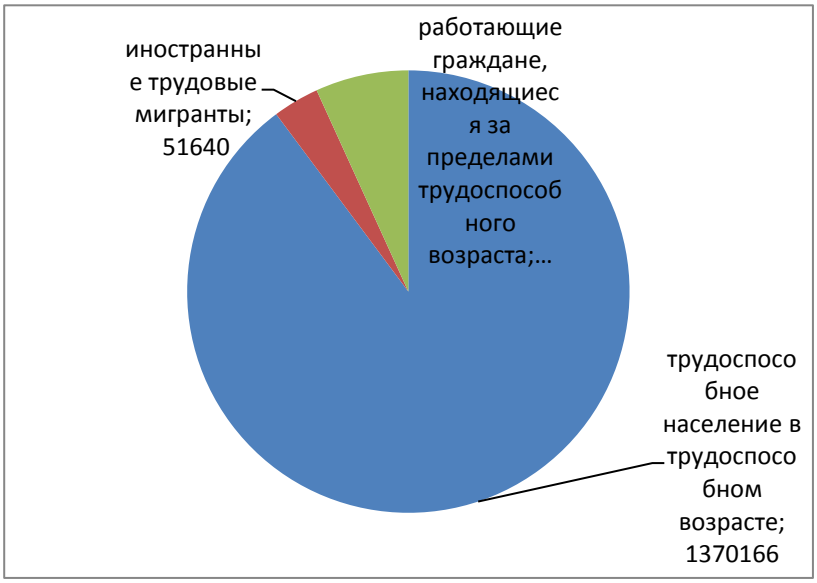

Рис. 7. Структура трудоспособного населения

Рис. 8. Занятость населения по отраслям экономики Иркутской области.

Наибольшую емкость трудовых ресурсов дают сфера торговли и услуг по ремонту авто и бытовой техники и сфера финансовой деятельности – в

совокупности 20%. Следом идут сельское хозяйство, транспорт и связь. Много занятых в сфере образования – 10%, строительства и недвижимости (рис. 8.).

Государственная программа «Развитие образования» на 2014-2018 годы. [12]

Основные государственные меры, связанные с обеспечением рынка труда востребованными кадрами зафиксированы в ведомственной целевой программе Иркутской области «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы. Программа разработана с целью формирования эффективной системы регионального профессионального образования, направленной на обеспечение высокого качества подготовки кадров в соответствии с потребностями социально-экономического и инновационного развития Иркутской области.

Основное внимание при разработке Программы уделено минимизации финансовых затрат на достижение социального и экономического эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Достижение значений целевых показателей Программы обеспечивается путем проведения соответствующих мероприятий:

- укрепление материально-технической базы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;
- содержание имущества государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;
- реализация механизмов многоканального финансирования государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;
- оптимизация сети государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и внедрение моделей интегрированных образовательных организаций на основе отраслевых кластеров и образовательных кампусов;
- информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение системы распределения контрольных цифр приема;

- мероприятия с работодателями, отраслевыми министерствами и Иркутским некоммерческим партнерством товаропроизводителей и предпринимателей, социальными партнерами по вопросам подготовки кадров для ведущих отраслей экономики;
- расширение общественно-государственного управления государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;
- создание и развитие ресурсных центров (ЦКП) как центров сертификации квалификации по ведущим отраслям экономики региона;
- реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессиональной переподготовки;
- приведение объемов и профилей подготовки кадров в соответствие с потребностями региональной экономики, формирование государственного/регионального заказа на основе порядка формирования контрольных цифр приема;
- разработка с участием работодателей региональных систематизированных квалификационных требований по востребованным профессиям (специальностям);
- модернизация содержания образовательных программ среднего профессионального образования на основе региональных систематизированных квалификационных требований;
- участие ведущих работодателей в процедурах общественно-профессиональной аккредитации;
- размещение информации о подготовке кадров для ведущих отраслей экономики в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, на web-сайтах образовательных организаций;
- проведение профориентационных выставок и ярмарок образовательных услуг и профессий;
- разработка информационной базы данных о трудоустройстве и закрепляемости выпускников государственных профессиональных

образовательных организаций Иркутской области. Размещение информации на портале системы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;

- внедрение информационных технологий обучения, управления и дистанционного обучения;
- системное обновление содержания сетевого информационного ресурса «Педагогические кадры профессиональных образовательных организаций Иркутской области»;
- совершенствование нормативно-правовой и методической базы организации повышения квалификации в системе профессионального образования Иркутской области;
- проведение научно-практических конференций управленческих и педагогических кадров по перспективным направлениям развития профессионального образования;
- проведение конкурсов профессионального мастерства среди педагогов и мастеров производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области;
- проведение семинаров, тренингов для управленческих и педагогических работников;
- проведение обучающих семинаров;
- внедрение новых форм и технологий в систему повышения квалификации педагогов и мастеров производственного обучения, том числе стажировок;
- создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи (проведение конкурсов, олимпиад, оздоровительных мероприятий, конференций для обучающихся, организация работы органов студенческого самоуправления).

Рис. 9. Финансирование мероприятий ВЦП «Модернизация профессионального образования Иркутской области»

В программе отмечается, что профориентационная работа в Иркутской области носит бессистемный характер. Участие предприятий-работодателей в профориентационной работе со школьниками носит эпизодический характер. Недостаточно эффективно организована система информирования абитуриентов и их семей о ситуации на рынке труда, востребованных специальностях и профессиях. Общеобразовательные организации и профессиональные образовательные организации действуют как конкуренты в борьбе за обучающихся, что затрудняет проведение профориентационной работы среди обучающихся в общеобразовательных организациях.

Разрозненные профориентационные мероприятия, проводимые школой, профессиональными образовательными организациями, службами занятости не могут изменить социальные стереотипы. Работа с современной молодежью должна строиться на современной научной и технологической основе. Для эффективной профессиональной ориентации необходимо широко использовать радио и телевидение, привлекать ресурсы киноиндустрии, Интернета,

социальной рекламы.

Ряд мероприятий, направленных на развитие профессиональной ориентации молодежи зафиксирован в ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи». Целью данной программы является обеспечение занятости молодежи, развитие предпринимательской активности, оптимизация качества профессионального ориентирования и профессиональной подготовки молодежи, поддержка практики предоставления сезонных и временных работ для молодежи. [13]

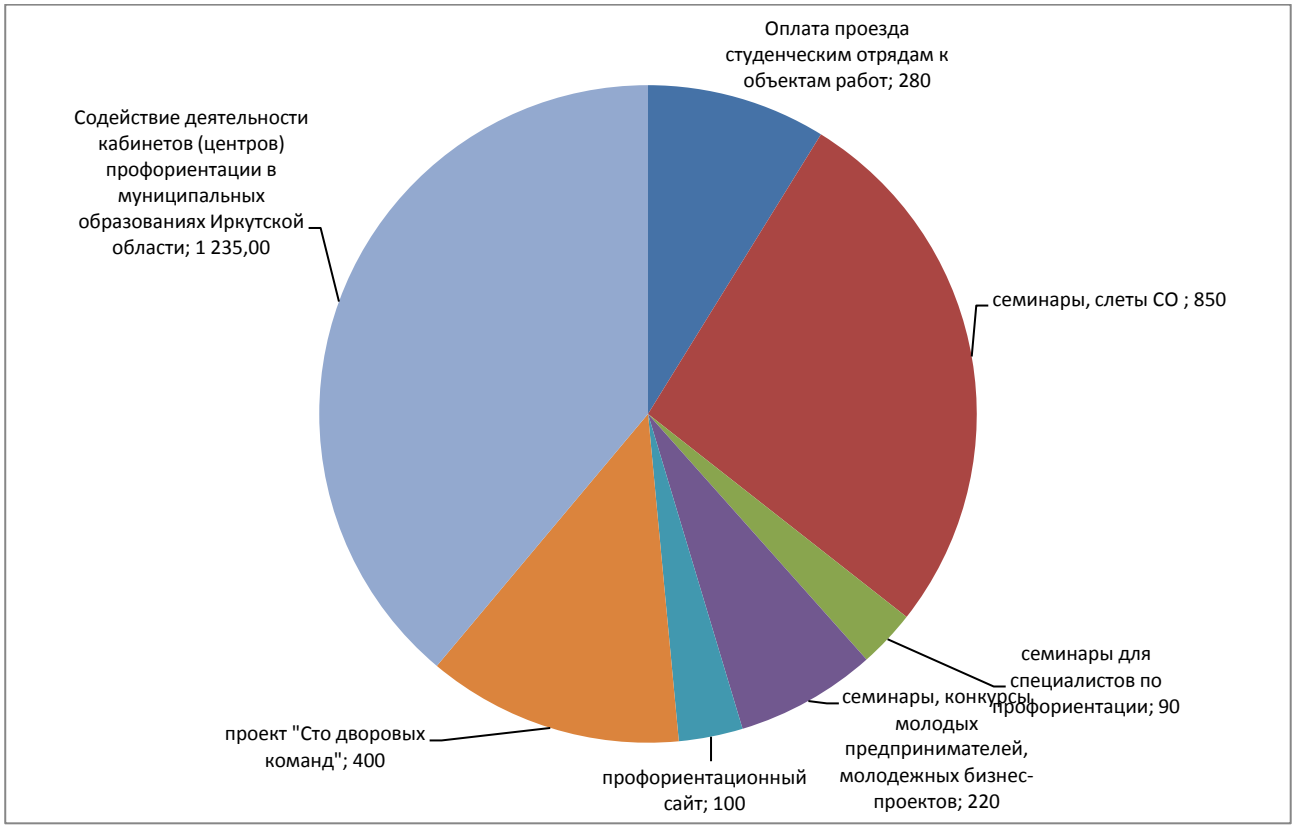

Рис. 10. Финансовое обеспечение ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» в 2014 году, в тыс. руб.

В 2013 году в 13-ти муниципальных образованиях работали центры профориентации, поддерживаемые из областного бюджета:

1. г. Саянск
2. г. Зима
3. Шелеховский р-н
4. г. Усолье-Сибирское
5. г. Иркутск

6. г. Черемхово
7. Черемховский района
8. г. Усть-Кут
9. Тайшетский р-н
10. г. Усть-Илимск
11. Чунский р-н
12. Нижнеудинский р-н
13. Казачинско-Ленский район

Центрами оказано за период с 1 февраля по 30 ноября 2013 года – 36858 человеко/услуг по профессиональной ориентации. Среди направлений деятельности профцентров преобладает информационная деятельность (информационные мероприятия, повышающие осведомленность молодежи о рынке труда, рынке образовательных услуг и в целом о карьерных возможностях) – 51%. Наиболее частыми формами работы, используемыми центрами, в этом направлении являются ярмарки-выставки, лектории, экскурсии и встречи со студентами или профессионалами.

Меньше всего в профориентации используется практическая деятельность (в том числе, практикоориентированные занятия и тренинги). В ряде случаев это связано с недостатком опыта организации такой деятельности. Чаще – с затратностью как материальной, так и временной, дающей при этом небольшой охват молодежи. Центры незначительно используют технологию профориентационного тренинга, профпробы, кратковременные практики.

Значительную долю в деятельности центров занимает психологическая диагностика и консультирование (32%). Связано с тем, что спрос на услугу в последнее время достаточно хорошо поддерживается в информационном поле. Таким образом, центры реализуют запрос школы и родителей.

В рамках программы ежегодно готовится методический материал для специалистов по профориентации, приобретаются программы компьютерной обработки блока психологических тестов, такие как «Профориентационная система Профи-III», «Профориентатор», «Профкарьера». С 2011 по 2013 годы

проведено 6 обучающих семинаров для специалистов по профориентации. Ежегодный конкурс кабинетов профориентации, профориентологов по реализации проектов (программ), направленных на профориентацию молодежи, в муниципальных образованиях Иркутской области дает возможность обеспечивать центры оборудованием, техникой и методическими комплексами.

Разработан профориентационный сайт http://profirk.ru, на котором размещено 446 профессий, 2315 вакансий, 36 компаний, 28 высших учебных заведений, 34 средних профессиональных учебных заведений, 5 начальных профессиональных заведений, 9 обучающих курсов, 8 профориентационных тестов. На сайте есть возможность консультироваться с психологом.

Адаптация и меры государственной поддержки молодых специалистов в социальной сфере

В социальной сфере к 2016 году по сравнению с 2012 годом прогнозируется снижение численности занятых: в сфере образования (на 3%), здравоохранения (на 1,5%). Численность занятых предоставляемых прочие коммунальные, социальные и персональные услуги возрастет на 178 человек за счет увеличения численности работников в сфере физической культуры и спорта. Данная положительная динамика обусловлена принятыми мерами, направленными на сохранение кадрового потенциала и повышение престижности соответствующих профессий.

Снижение численности занятых в сфере образования Иркутской области будет связано со снижением численности учащихся по демографической причине. Так, численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы сократится на 6% (2016 год к 2012 году). Сокращение численности работников в сфере образования также связанно с проходящей в ВУЗах оптимизацией учебного процесса, предполагающей укрупнение групп обучения.

В целом, снижение численности занятых в социальной сфере региона будет обусловлено проводимыми мерами Правительства Иркутской области, направленными на повышение эффективности работы учреждений бюджетной сферы, сопровождаемые оптимизацией численности работников. [14]

Несмотря на прогнозируемое снижение к 2016 году общей потребности в работниках в социальной сфере, останется дефицит кадров в медицинских и образовательных учреждениях по отдельным профессиям, в частности в сельской местности и отдаленных районах Иркутской области: врачи (терапевт, педиатр, акушер-гениколог, скорой медицинской помощи, хирург, анестезиолог-реаниматолог и др.), средний медицинский персонал (медицинская сестра, фельдшер, акушер, и др.); педагогический персонал (воспитатель, помощник воспитателя, педагог дополнительного образования, учителя начальных классов, русского языка и литературы, английского языка, математики, физики и др.)

Решением данной проблемы должна стать реализация государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы и подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы. А также, основное мероприятие «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области» на 2014-2020 годы в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, предполагающее предоставление льготных условий ипотечного кредитования молодым учителям.

Государственная программа «Развитие образования» на 2014-2018 годы включает в себя ведомственную целевую программу «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы. Перечень программных мероприятий включает в себя, в частности, такие меры как:

Оказание государственной поддержки в форме денежного поощрения студентам и работникам образования, ставшим победителями и лауреатами в рамках конкурсов.

Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей проведение региональных профессиональных конкурсов в соответствии с потребностями региональной системы образования Иркутской области.

Обеспечения кадрами сферы образования является одной из важных задач. По программе «Социальное развитие села в Иркутской области» с января 2012 года было выдано 60 свидетельств на приобретение и строительство жилья работникам образовательных учреждений, По программе «Молодым семьям – доступное жилье» в 2012 году улучшены жилищные условия 72 педагогов, по программе «Социальное развитие села в Иркутской области» – 98 работников образовательных учреждений, в том числе 30 молодых специалистов.

По программе «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области на 2012-2015 годы» количество претендентов на получение социальной выплаты для улучшения жилищных условий с помощью системы ипотечного кредитования составило 166 человек. Кроме того, социальная выплата на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета в 2012 году выдана 152 педагогам. Заработная плата педагогам повышалась и достигла по данным министерства образования в 2012 году уровня среднемесячной заработной платы работников в Иркутской области. [15]

Таблица 1. Соотношение уровней заработных плат

Наименование показателя	2011 год, %	2012 год,%			
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
Соотношение среднемесячной заработной платы учителей в Иркутской области поквартально со среднемесячной по данным Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области заработной платой работников в целом по экономике Иркутской области	87,9	91,53	91,55	94,44	100

Средняя заработная плата учителей, реализующих программу общего образования в Иркутской области достигла в 2012 году 21609 рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 33-р Иркутской области в 2013 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета на выплату денежного поощрения лучшим учителям в размере 4 000,0 тыс. рублей (20 человек по 200,0 тыс. рублей). В 2013 году 20 учителям – победителям конкурса премия в размере 200,0 тыс. рублей выплачена в полном объеме.

В бюджете Иркутской области в 2013 году было предусмотрено 30 000,0 тыс. рублей на выплату денежного поощрения лучшим учителям, коллективам работников образовательных учреждений, педагогическим работникам, лучшим работникам дошкольного образования. За счет средств областного бюджета 100 учителей начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений Иркутской области получили премию Губернатора Иркутской области в размере 25,0 тыс. рублей каждому на общую сумму финансирования 2 500 тыс. рублей (распоряжение Губернатора Иркутской области от 25 июня 2013 года № 67-р).

Указом Губернатора Иркутской области от 20 февраля 2013 года № 28-уг учреждены премии 50 педагогическим работникам за высокие достижения в педагогической деятельности в размере 250,0 тыс. рублей каждому. Премии выплачены в полном объеме в размере 12 500,0 тыс. рублей. Согласно указу Губернатора Иркутской области от 28 февраля 2013 года № 31-уг учреждены и выплачены премии 20 коллективам работников образовательных учреждений в Иркутской области в размере 200,0 тыс. рублей.

Также выплачены премии в размере 25,0 тыс. рублей 100 учителям физической культуры (распоряжение Губернатора Иркутской области от 12 сентября 2013 года № 96-р «О присуждении и выплате премий Губернатора Иркутской области в 2013 году «Лучший педагогический работник по физической культуре»), 40 учителям, работающим с детьми из социально неблагополучных семей (распоряжение Губернатора Иркутской области от

2 августа 2013 года № 81-р «О присуждении премий Губернатора Иркутской области в 2013 году педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим с детьми из социально неблагополучных семей»), 100 техническим работникам образовательных учреждений Иркутской области (распоряжение Губернатора Иркутской области от 12 сентября 2013 года № 95-р «О присуждении и выплате премий Губернатора Иркутской области в 2013 году «Лучший технический работник образовательного учреждения»), 200 работникам дошкольных образовательных учреждений Иркутской области (распоряжение Губернатора Иркутской области от 31 июля 2013 года № 79-р «Об утверждении списка получателей премий Губернатора Иркутской области в 2013 году «Лучший педагогический работник в сфере дошкольного образования»).

Все эти меры, несомненно, повышают престиж преподавательской деятельности и способствуют привлечению и адаптации молодых специалистов в сферу образования.

Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы предполагает, во-первых, меры, направленные на повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров:

1) формирование государственного заказа на целевую подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием в высшие и среднепрофессиональные образовательные учреждения в Иркутской области;
2) определение потребности в первичной послевузовской подготовке специалистов по специальностям, востребованным в медицинских организациях Иркутской области;
3) формирование заявки на первичную послевузовскую подготовку в интернатуре и клинической ординатуре, с учетом потребности в медицинских работниках в медицинских организациях Иркутской области;
4) проведение встреч с выпускниками по вопросам порядка допуска к профессиональной деятельности, прохождения целевой первичной послеву-

зовской подготовки и трудоустройство их в медицинские организации Иркутской области;

5) проведение анализа потребности в переподготовке и повышении квалификации специалистов и прогнозирование обучения;
6) внедрение новых форм и методов профессиональной переподготовки, повышения квалификации медицинских кадров (дистанционное обучение, стажировка, переход на накопительную систему зачета часов (кредитов);
7) формирование заказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов;
8) внедрение системы непрерывной подготовки специалистов и другие [16].

Во-вторых, в подпрограмме предусмотрены мероприятия по повышению престижа профессии врача и среднего медицинского работника – организация проведения профессиональных конкурсов: «Лучший по профессии – врач», «Лучший по профессии – средний медицинский работник». Представление медицинских работников к награждению государственными, ведомственными и областными наградами; проведение профориентационной работы среди молодежи.

Ежегодно по соглашению между министерством здравоохранения Иркутской области и государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Иркутский государственный медицинский университет» выделяется 65 целевых мест на обучение специалистов. Но из-за плохих социальных условий проживания, отсутствия современного оборудования желание возвращаться в места, указанные в договорах, у молодых специалистов отсутствует. Многие выпускники ГБОУ ВПО «ИГМУ» отказываются от трудоустройства в медицинские организации из-за отсутствия жилья, низкой заработной платы, плохих социально-экономических условий. В рамках реализации данного Соглашения в медицинские организации Иркутской области «доезд» целевых выпускников ГБОУ ВПО «ИГМУ» составил: в 2009 году – 56,3%; в 2010 году – 57,5%; в 2011 году – 68%, в 2012 году – 70%. В связи с этим в указанной программе предусмотрены меры по увеличению под-

держки целевым студентам во время обучения, а после обучения – предоставление им гарантий получения жилья и достойной заработной платы.

При заключении договоров на целевое обучение министерство здравоохранения Иркутской области рекомендует руководителям организаций оценивать реально, по какой специальности они в перспективе трудоустроят готового специалиста и объяснять абитуриенту, что после окончания медицинского университета он обязан подготовиться по требуемой специальности для территории на послевузовской подготовке (интернатуре/ординатуре).

Условия поступления по целевому договору: регистрация по месту жительства в территории, где находится образовательная организация; в аттестате не должно быть троек; прохождение собеседования в министерстве здравоохранения Иркутской области.

Рис. 11. Объемы финансирования Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» в 2014 году.

Подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2014-2018 годы предусматривает социальные выплаты на частичную оплату первоначального взноса при ипотечном жилищном кредитовании, кроме

прочих категорий граждан, молодым специалисты (выпускникам высших и средних специальных учебных заведений, работающим по полученной специальности не более пяти лет с момента ее получения и отработавшим на последнем месте работы не менее одного года, не старше возраста 35 лет), не являющимся участниками областной государственной социальной программы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2019 годы. Общий объем финансовых средств областного бюджета, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы, составляет 240 618,8 тыс. руб. Результативность до 2020 года – 626 социальных выплат, предоставленных гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования.

Государственная поддержка молодых специалистов в приоритетных отраслях экономики Иркутской области

В Государственной программе Иркутской области «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014-2020 выделяются следующие приоритетные сферы деятельности: сельское хозяйство, туризм и малое и среднее предпринимательство. Соответственно, в названной программе, в подпрограмме « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014-2020 годы одной из задач является создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе. Реализация мероприятия планируется путем:

– предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим единовременные выплаты на обустройство с учетом оплаты налога на доходы физических лиц молодым специалистам при трудоустройстве на работу;

– обеспечения взаимодействия с высшими учебными заведениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области,

сельскохозяйственными товаропроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в части организации повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки руководящих работников и специалистов органов управления агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных и обслуживающих организаций, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и работников других малых форм хозяйствования на селе, а также рабочих массовых профессий агропромышленного комплекса по образовательным программам на основании заключенных государственных контрактов с образовательными учреждениями на оказание образовательных услуг;

- организации проведения областного трудового соревнования (конкурса) в сфере агропромышленного комплекса.

Данные меры должны привести к популяризации профессий специалистов сельского хозяйства среди сельского населения, в том числе среди сельской молодежи. [17]

В подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы (ГП «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы) также заложены меры, направленные на создание системы обеспечения жильем, проживающих и желающих проживать в сельской местности, и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов, такие как:

- предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности (за исключением молодых семей и молодых специалистов);
- предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам;
- предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения;

– грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. [18] Результатом реализации данных мер должно стать закрепление квалифицированных кадров в сельских территориях региона и общее повышение уровня и качества жизни населения.

На реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе в 2013 году направлено из областного бюджета 179,91 млн. рублей, что составляет 99,95% от запланированных объемов, из федерального бюджета – 114,28 млн. рублей (99,86% от плана). Объем введенного жилья составляет 22656,1 кв. м. (107,6% к плановому показателю), в том числе 12163,4 кв. м для молодых семей и молодых специалистов (99% к плану).

Выдано 361 свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, в том числе 211 свидетельств молодым семьям и молодым специалистам.

На дневное отделение ИГСХА в 2013 году на первый курс для обучения по 23 специальностям было принято 692 человека, в том числе на бюджетные места 556 человек или 80,3% от общего приема. Для подготовки специалистов со средним профессиональным образованием по 6 специальностям по очной форме обучения в 2012 году на базе ИГСХА открылся колледж агротехнологий и бизнеса. Первыми студентами колледжа стали 94 человека, в том числе 82 человека зачислены на бюджетные места.

В Иркутский и Тулунский аграрные техникумы на дневное отделение по 15 специальностям было принято 660 абитуриентов, из них 618 человек обучаются за счет средств областного бюджета.

На бюджетные места на условиях целевой контрактной подготовки с заключением 4-х сторонних договоров на обучение «Студент – ВУЗ – Муниципальное районное образование – Министерство сельского хозяйства Иркутской области» в 2012 году было принято в ИГСХА для обучения по образовательным программам высшего профессионального образования 66 человек или

11,9%, в колледж по образовательным программам среднего профессионального образования 11 человек или 13,4%.

Для прохождения производственных практик студентами аграрных образовательных учреждений области на учебный год министерством сельского хозяйства Иркутской области утверждается рекомендуемый перечень организаций АПК Иркутской области. В него входят 58 сельхозорганизаций, 34 городских и районных станции по борьбе с болезнями животных.

Привлечение и трудоустройство в организации АПК области выпускников 2012 года осуществлялось в рамках ярмарок вакансий и размещения вакансий для выпускников на сайтах образовательных организаций.

Выпуск молодых специалистов, обучавшихся по очной форме, по востребованным в агропромышленном комплексе сельскохозяйственным специальностям составил в академии – 255 человек, аграрные техникумы области подготовили – 206 специалистов.

Молодые специалисты, прошедшие обучение на бюджетной основе в аграрных образовательных учреждениях области, проходят собеседование на вакантные должности по заявкам хозяйств области на условиях реализуемых Программ, с предоставлением единовременной выплаты.

В 2012 году сельскохозяйственным товаропроизводителям, предоставившим единовременные выплаты на обустройство для приобретения мебели, бытовой техники, сельхозживотных и другого имущества, принятым к ним на работу молодым специалистам, предоставлены субсидии из областного бюджета на компенсацию этих затрат.

Размер субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям установлен за выплату подъемных молодому специалисту:

с высшим профессиональным образованием – 160 тыс. руб.;

со средним профессиональным образованием – 130 тыс. руб.;

с начальным профессиональным образованием по профессии тракторист-машинист сельскохозяйственного производства – 100 тыс. рублей.

Единовременные выплаты на обустройство в 2012 году в целом по области в рамках программы получили 51 молодой специалист, в том числе 36 специалистов с высшим профессиональным образованием, из них 4 выпускника Иркутской государственной сельскохозяйственной академии, 6 выпускников Иркутского и Тулунского аграрных техникумов, 2 выпускника колледжей и 7 трактористов-машинистов, окончивших профессиональные училища области.

Кроме того, в целях повышения престижа сельскохозяйственных профессий, поощрения за эффективную и квалифицированную работу руководителей и специалистов, внедряющих передовые технологии и методы организации труда в сфере АПК Иркутской области в 2012 году впервые в Иркутской области был проведен областной конкурс за звание «Лучший по профессии» среди руководителей и специалистов организаций АПК Иркутской области. В конкурсе по 11 номинациям приняли участие 56 претендентов. Победители в номинациях получили денежные премии от 100 до 170 тыс. рублей. [19]

Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2014-2018 годы предполагает поддержку начинающим предпринимателям в виде субсидий и грантов, особо выделяя инновационные компании, центры времяпрепровождения детей, и центры развития инновационного творчества молодежи. [20]

В Концепции социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 4 июня 2010 года № 34-р, развитие туризма на озере Байкал и прилегающих территориях отнесено к комплексным приоритетам развития Иркутской области на период до 2020 года. Подписана подпрограмма «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район»» на 2014-2015 годы

В комплекс мероприятий подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2014-2016 годы входит

организация мониторинга потребности в профессиональных кадрах для сферы туризма.

Меры развития кадрового потенциала и профессионального развития одаренной молодежи

В Иркутской области уже несколько лет реализуется Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. Нормативные основания программы – Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 года № 774 и постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 177 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства российской федерации в 2007/08-2014/15 учебных годах», от 7 мая 2009 года № 394 «О порядке предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 – 2012/13 учебных годах».

Основным заданием Государственного плана является подготовка (обучение в форме профессиональной подготовки, повышения квалификации и стажировка за рубежом) управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования (до 4000 специалистов ежегодно) в соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации.

Стратегическая цель Программы – содействие развитию управления предприятиями для повышения их конкурентоспособности и эффективности.

Органом, уполномоченным осуществлять функции по реализации государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Иркутской области, является министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской

области. Уполномоченным органом сформирована региональная комиссия по организации подготовки управленческих кадров, которая участвует в реализации Госплана подготовки управленческих кадров Российской Федерации с 1998 г. до настоящего времени.

К участию в конкурсном отборе для подготовки по Программе допускаются специалисты, отвечающие следующим требованиям:

1) возраст не старше 40 лет (предпочтительно);
2) высшее образование;
3) общий стаж работы не менее 5 лет;
4) опыт работы на управленческих должностях не менее 3 лет (для специалистов – управленцев в сфере малого и среднего предпринимательства – опыт работы в сфере малого и среднего предпринимательства не менее 2 лет);
5) участие в реализации проекта развития направляющей организации.

Источники финансирования Программы – бюджет Российской Федерации (33%), бюджеты субъектов Российской Федерации (33%) и средства направляющих предприятий (34%).

В 2010/2011 учебном году в Иркутском государственном университете и Байкальском государственном университете экономики и права прошли подготовку 84 руководителя. Всего за четырнадцатилетний период реализации Программы на территории Иркутской области подготовлены 940 высококвалифицированных менеджеров для предприятий региона, 228 участника Программы побывали на зарубежных стажировках в странах Европы, Японии, США.

Государственный план подготовки управленческих кадров является одним из действенных инструментов государственной политики в области повышения качества управления предприятиями. [21]

Стимулирование молодых специалистов в рамках инновационной деятельности предусмотрено в подпрограмме «Государственное регулирование в сфере промышленности и лесного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы посредством следующих мер:

- организация и проведение конкурса инновационных проектов;
- поддержка программы развития Иркутского государственного технического университета на 2010-2019 годы в качестве национального исследовательского;
- организация и проведение областного конкурса в сфере науки и техники;
- организация и проведение конкурса на именную стипендию Губернатора Иркутской области среди студентов и аспирантов государственных вузов и научных учреждений государственных академий наук Иркутской области, занимающихся научной, инновационной и общественной деятельностью;
- формирование и реализация областного заказа на НИОКР; реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области (Президентская программа). [22]

По информации министерства экономического развития Иркутской области [23], подготовку кадров для инновационной деятельности ведут, главным образом, 3 вуза – Иркутский государственный университет (ИГУ), Иркутский государственный технический университет (ИрГТУ) и Иркутский государственный университет путей сообщения (ИрГУПС). Кроме этого, на базе ИрГТУ постоянно действует Региональная школа инновационного менеджмента.

Инфраструктура инновационной деятельности Иркутской области включает 16 элементов регионального значения. Это технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования научным оборудованием и приборами, консалтинговые организации, а также центры переподготовки и повышения квалификации кадров инновационной сферы.

- Научно-технологический парк «Технопарк ИрГТУ»;
- Технологичекий полигон ИНЦ СО РАН;
- ООО «Агротехнопарк»;
- Инженерный центр ИрГУПС;

- Бизнес-инкубатор города Братска;
- Бизнес-инкубатор ИрГТУ;
- Региональный центр развития инновационной деятельности;
- Региональная школа инновационного менеджмента;
- Отделение сети трансфера технологий ИНЦ СО РАН;
- Центр инновационных проектов ИГЛУ;
- Институт повышения квалификации БГУЭП;
- НОЦ «Байкал» ИГУ;
- Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека СО РАМН;
- Областной бизнес-инкубатор;
- Байкальский коучинг-центр по венчурному предпринимательству;
- ООО Консалтинговый центр трансфера технологий ИрГТУ.

Элементы инновационной инфраструктуры размещены, главным образом, на базе научных учреждений и вузов Иркутской области, поэтому финансовая поддержка областного бюджета оказывается инновационным проектам, размещенным на базе этих элементов или взаимодействующих с ними.

В 2011 году статус венчурного партнера ОАО «РВК» получил ООО «Консалтинговый центр трансфера технологий» – предприятие, созданное в рамках 217-ФЗ с участием ИрГТУ. Это предприятие получило поддержку областного бюджета в объеме 280 тыс. руб. на проведение семинаров и вебинаров, подготовку и издание информационно-методических материалов по вопросам развития инновационной сферы региона, «упаковку» 2 компаний для фонда посевных инвестиций РВК: «Экраноплан» (ООО «БНИЦ») и «Плавающий теле-диагностический комплекс» (ЗАО «Восток-тор»). [24]

Финансирование инновационных проектов за счет средств бюджета Иркутской области осуществляется на конкурсной основе. В конкурсах инновационных проектов в 2011 году приняли участие 22 организации с 23 инновационными проектами. Победителями стали 7 проектов, полная стоимость реализации которых (с учетом средств областного бюджета и собственных средств

предприятий – победителей) составила около 12,5 млн.рублей. Объем средств областного бюджета 5,0 млн. рублей. Проекты направлены на создание новых медицинских приборов, современных строительных материалов, высокоэффективного микробиологического препарата, развитие инновационной инфраструктуры.

Социально-экономический эффект – создание около 50 новых рабочих мест, выпуск новых инновационных видов продукции. Ожидаемые налоговые поступления в бюджеты всех уровней за 5 лет составят 10 млн. рублей.

Для реализации инновационных проектов в соответствии с Положением о предоставлении субсидий заявители должны привлекать не менее 30% собственных средств. [25]

Подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием в Иркутской области осуществляют 36 образовательных учреждений, в том числе 11 государственных вузов, 18 филиалов государственных вузов, 4 негосударственных вуза, 3 филиала негосударственных вузов. Общая численность студентов на всех формах обучения в 2011 г. составила более 123 тыс. чел. Численность профессорско-преподавательского состава государственных вузов составляет 5 тыс. чел.

В 2011 году изменился статус вузов, 10 вузов отнесены к федеральным государственным бюджетным учреждениям высшего профессионального образования (ФГБОУ ВПО), одно учреждение к казенным – ФГКОУ ВПО «Восточно-Сибирский институт МВД России».

В 2011 году в рамках софинансирования Программы развития ИрГТУ, получившего статус «национальный исследовательский университет», за счет средств бюджета Иркутской области приобретено оборудование для лаборатории анализа кремниевых структур на сумму 9980 тыс. рублей.

Согласно утвержденной Минобрнауки РФ программе развития НИУ ИрГТУ, научные исследования ведутся по 4 приоритетным направлениям: высокоэффективные технологии недропользования, наукоемкие, высокоэффективные технологии производства машин и оборудования, наукоемкие системы

жизнеобеспечения урбанизированных и малонаселенных территорий, индустрия наносистем и материалов.

В 2011 году ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный университет» вошёл в число победителей в объявленном Минобрнауки России конкурсе поддержки программ стратегического развития государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования. Ежегодное дополнительное финансирование вуза по указанной программе составляет около 100 млн. руб. Программа рассчитана на 2012-2015 гг.

В августе 2011 года Братский государственный университет стал победителем конкурса по отбору программ развития инновационной инфраструктуры высших учебных заведений.

Полномочия по государственной поддержке юных талантов осуществляет также, министерство культуры и архивов Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 29 декабря 2007 г. № 154-оз (в ред. 09.11.2012 № 123-оз) «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Закон предусматривает реализацию министерством следующих мер:

1) организация выставок и конкурсов в области культуры и искусства с целью выявления одаренных детей и талантливой молодежи;
2) поощрение одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства;
3) предоставление одаренным детям и талантливой молодежи стипендий и премий Губернатора Иркутской области;
4) проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления одаренных детей;
5) направление одаренных детей и талантливой молодежи – лауреатов областных выставок и конкурсов в области культуры и искусства на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства;

6) предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий исполнительного органа государственной власти области, осуществляющего функции по государственному управлению в области культуры, в целях содействия в получении ими среднего и высшего профессионального образования в области культуры и искусства. [26]

Меры поддержки талантливой молодежи реализованы в ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014-2016 годы государственной программы «Развитие культуры» на 2014-2018 годы.

Государственная поддержка талантливой молодежи осуществляется также в рамках реализации на территории Иркутской области приоритетных национальных проектов. Федеральная квота на государственную поддержку талантливой молодежи для Иркутской области в 2013 году составила 30 человек в возрасте от 14 до 25 лет на общую сумму финансирования 900,0 тыс. рублей. Софинансирование из консолидированного бюджета в 2013 году составило 2500,0 тыс. рублей на поощрение 100 представителей талантливой молодежи в рамках реализации положения Губернатора Иркутской области о премии обучающимся, добившимся высоких результатов на региональных, федеральных и международных мероприятиях. [27]

В подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2018 годы государственной программы «Молодежная политика» на 2014-2018 годы также предусмотрен ряд мероприятий по поддержке талантливой молодежи. Целью программы в целом является обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи. В программу входят ведомственные целевые программы, наиболее интересные в рамках рассматриваемой темы содействия трудоустройству и профессионализации молодежи.

ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи». Целью данной программы

является стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управлении. (рис. 12)

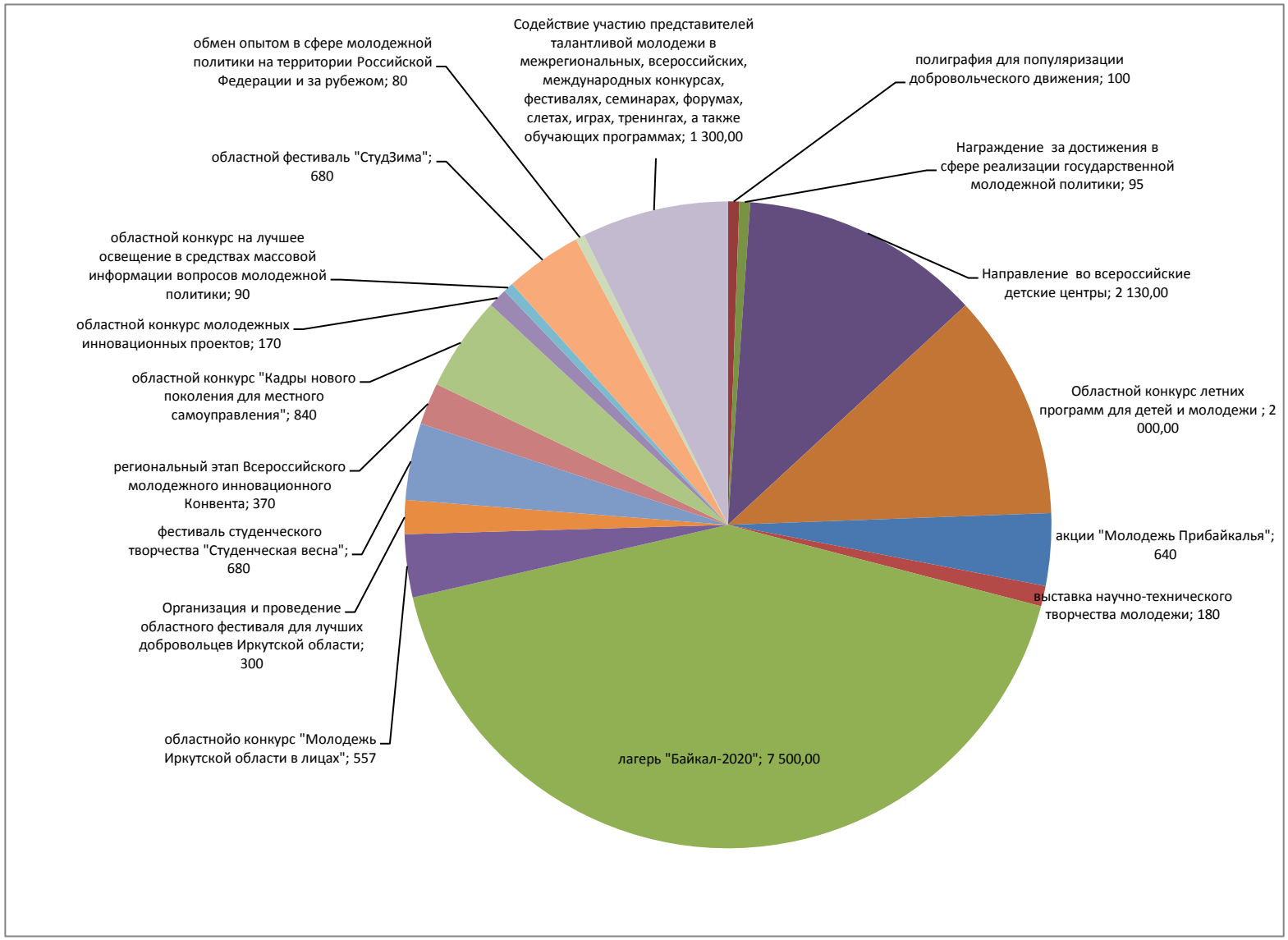

Рис. 12. Финансовое обеспечение мероприятий ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» в 2014 году.

Государственные меры профессионального развития и трудовой адаптации социально-незащищенных категорий молодежи

Содействие занятости инвалидов осуществляется путем повышения качества профессионального образования инвалидов. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014-2018 годы предусматривает достижение следующих результатов:

- увеличение количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, получивших образовательные услуги, что необходимо в связи с увеличением показателей инвалидизации в Иркутской области, и, соответственно, для обеспечения условий получения инвалидами профессионального образования;
- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья, охваченных различными формами занятости после окончания обучения;
- увеличение доли программ профессионального образования (подготовки), разработанных или доработанных и внедренных совместно с ведущим работодателем;
- увеличение количества современных профориентационных программ и методик, используемых в социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, обеспечит условия для успешной адаптации и интеграции инвалидов к современных социальным условиям. [28]

Предусмотрены следующие меры:

- ремонтные работы и укрепление материально-технической базы областного государственного образовательного бюджетного учреждения социального обслуживания «Иркутское профессиональное училище – интернат для инвалидов»;
- выплаты денежных пособий выпускникам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, компенсации по бесплатному проезду на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайон-

ном транспорте (кроме такси), а также один раз в год к месту жительства и обратно, к месту учебы.

- выплата государственной стипендии обучающимся инвалидам.

Кроме того, ставится задача расширения спектра предоставляемых инвалидам профессий в образовательных учреждениях.

Слабо развита система сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выпускников учреждений начального профессионального образования из числа таких детей. Ежегодно из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускаются дети данной категории. Выпускники продолжают обучение в учреждениях профессионального образования, устраиваются на работу. В 2012 году сопровождение таких выпускников ограничивалось изданием справочного пособия «В помощь выпускнику» в количестве 900 экземпляров, разработанное министерством образования Иркутской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Справочное пособие содержит полезную информацию о правах, обязанностях и о механизмах защиты своих прав. В пособие включены советы психологов, специалистов в области защиты имущественных прав, адреса учебных заведений и субъектов профилактики. (Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, подпрограмма «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы, с. 11)

Для постинтернатной адаптации выпускников детских домов, школ-интернатов, специализированных учреждений для несовершеннолетних в программе на последующие годы предполагается открытие служб постинтернатного сопровождения и развитие базы данных по выпускникам из числа детей-сирот. (Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, подпрограмма «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы, с. 18)

На территории Иркутской области действует программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

лей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2013-2015 годы», в рамках которой формируется специализированный жилищный фонд для детей-сирот.

В 2013 году на эти цели направлено из средств федерального бюджета 345 140,3 тыс. руб., из средств областного бюджета 507 058,0 тыс. руб. В 2013 году на указанные средства планировалось приобрести 1 041 жилое помещение.

По состоянию на 1 октября 2013 года освоено из средств федерального бюджета 345 140,3 тыс. руб., из средств областного бюджета 501 039,2 тыс. руб. Приобретено 18 квартир в г. Тулун, пос. Залари и Оса. По оставшимся квартирам на тот момент проходили конкурсные торги на право заключения государственных контрактов.

ГЛАВА 3. МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ОРИЕНТАЦИЮ, СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ, АДАПТАЦИЮ К РЫНКУ ТРУДА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖИ

Основным законом, регулирующим проблемы занятости и гарантии реализации права граждан на труд, является Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Законодательство о занятости имеет целью содействовать сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, усилению правовой защищенности граждан и обеспечению предприятий необходимыми кадрами.

Функции по управлению в сфере труда и содействию занятости населения на территории Иркутской области осуществляет региональное Министерство труда и занятости. Задачами министерства являются, в том числе, обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения, выполнение государственных полномочий в области социального партнерства, оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы, реализация государственной политики в области охраны труда.

Основными средствами, обеспечивающими исполнение законодательства в сфере занятости населения, являются предоставление населению ряда государственных услуг, а также реализация ведомственных целевых программ (ВЦП). Непосредственная работа с гражданами по оказанию государственных услуг проводится в Центрах занятости населения, которые функционируют в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

Ниже приведен перечень государственных услуг, реализуемых в рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области на 2014-2018 годы» [29]:

1. Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
2. Информирование о положении на рынке труда в регионе;
3. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
4. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
5. Психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
6. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности, в том числе мероприятие «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет»;
7. Организация проведения оплачиваемых общественных работ;
8. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
9. Предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
10. Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо

крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

11. Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

В качестве дополнительных мер по снижению напряженности среди наименее защищенных категорий населения министерством труда и занятости Иркутской области реализуются:

1. ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2016 годах; [30]
2. ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2014-2016 гг. [31]

Аналитическая характеристика ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области на 2014-2018 годы»

Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета и прогнозируемые субвенции федерального бюджета на реализацию переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Объем финансирования Программы на весь период реализации составляет 4 947 898,6 тыс. рублей, в том числе: 2 541 027,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 2 406 871,4 тыс. рублей – средства областного бюджета. Структура финансирования ВЦП по каждому году реализации представлена на рис. 13; целевые показатели Программы на 2014 г. в отношении численности получателей государственных услуг отражены на рис. 14.

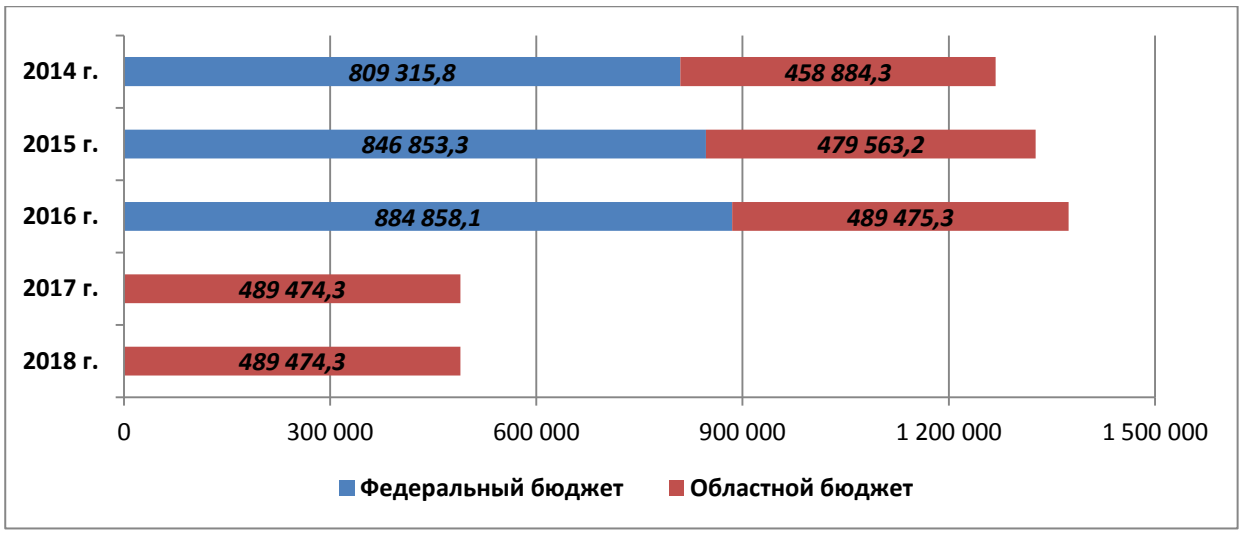

Рис. 13. Финансирование ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области на 2014-2018 годы» (тыс. руб.)

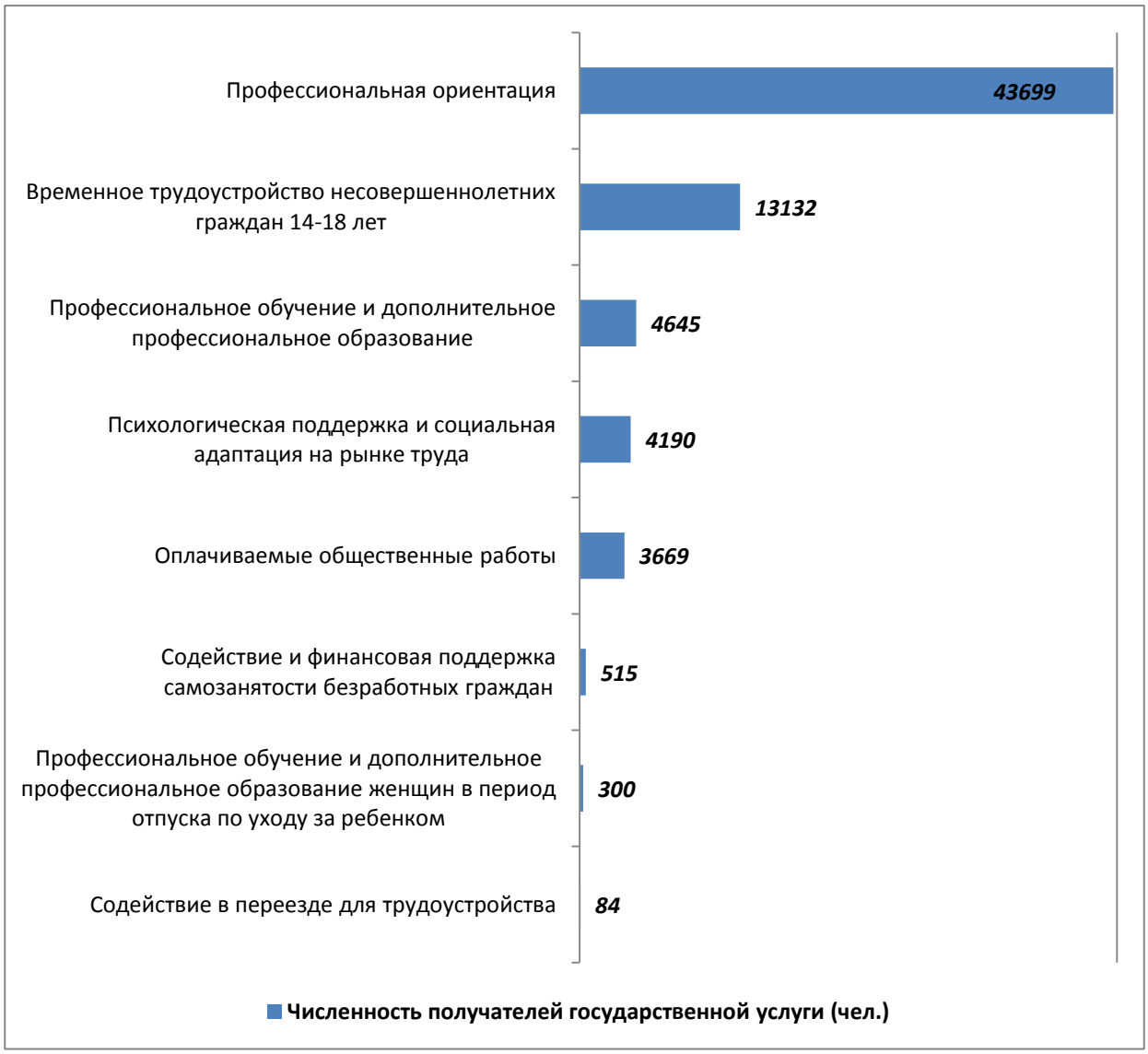

Рис. 14. Целевые показатели ВЦП в отношении численности получателей государственных услуг (чел.), на 2014 г.

Программой в период реализации ежегодно предусмотрена организация 467 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; прогнозное значение процента трудоустройства граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы занятости, составляет 63%. Среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, получающих социальные выплаты, в 2014 г. планируется на уровне 19166 чел.

По данным Федеральной службы государственной статистики, общая численность безработных по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) по Иркутской области в 2013 году оценивается в 100,9 тыс. человек; уровень общей безработицы по Иркутской области в 2013 году – 8,1% по оценке МОТ. Численность граждан, обратившихся в ОГКУ ЦЗН региона в целях поиска работы, по прогнозным оценкам составит 95,1 тыс. человек в 2014 году, и сохранится на данном уровне в течение всего срока реализации Программы (2015-2018 годы).

Наиболее затратным мероприятием Программы, финансируемым за счет средств субвенции федерального бюджета, является мероприятие «Предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными». Наиболее затратным мероприятием Программы, финансируемым за счет средств областного бюджета, является мероприятие «Обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями», которое включает в себя расходы на обеспечение деятельности ОГКУ ЦЗН, в том числе расходы на оплату труда работников учреждений, командировочные и иные выплаты, оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд, уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ.

Структура расходов на реализацию мероприятий Программы представлена на рис. 15.

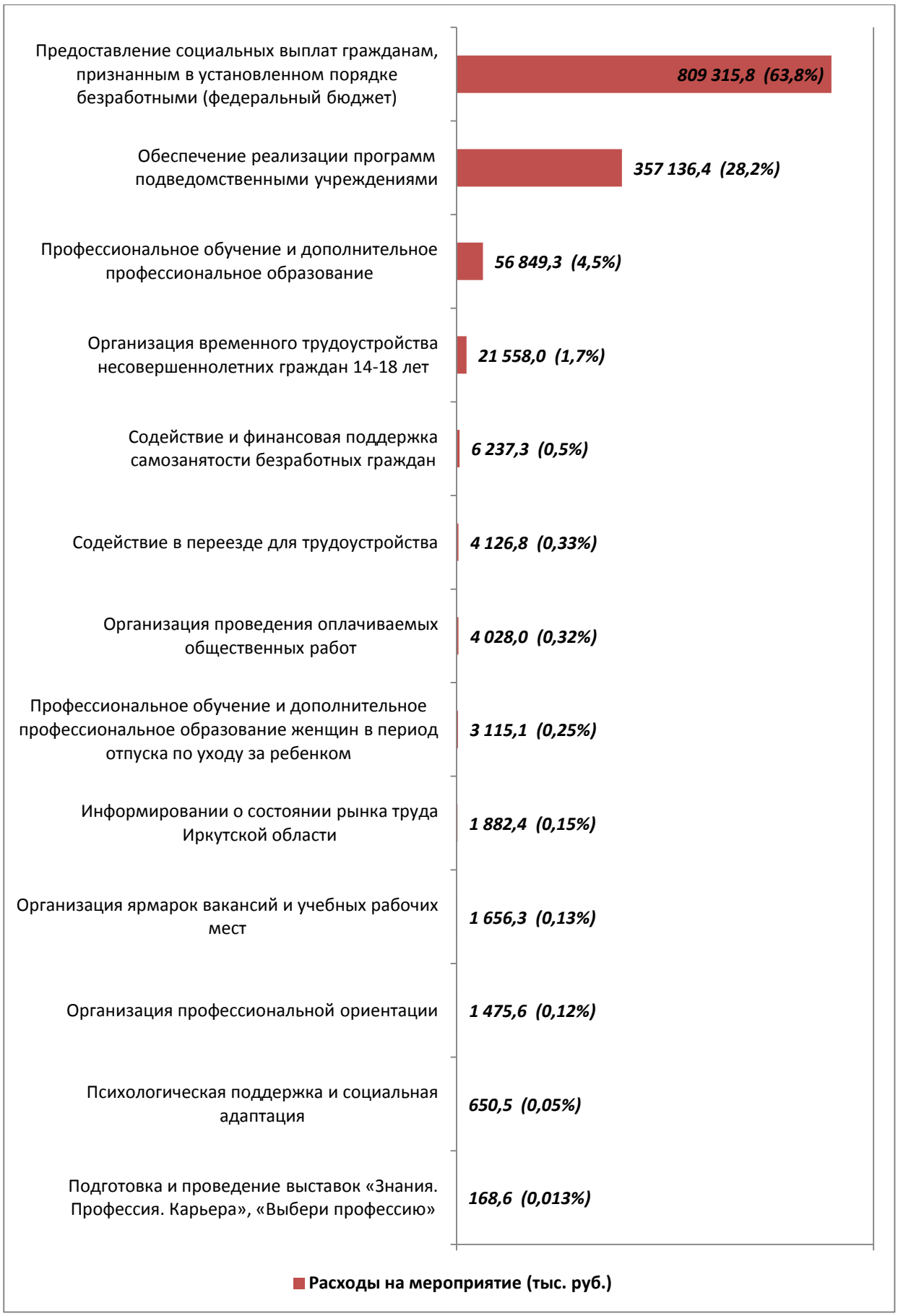

Рис. 15. Структура расходов на реализацию мероприятий Программы (тыс. руб.).

Аналитическая справка по содействию и финансовой поддержке самозанятости безработных граждан в 2013 г.

Государственная услуга по содействию самозанятости безработных граждан предусматривает такие мероприятия, как:

- консультирование по вопросам организации собственного дела, тестирование, анкетирование;
- помощь в составлении бизнес-планов;
- предоставление финансовой помощи на возмещение затрат на подготовку документов при регистрации собственного дела в размере не более 1500 руб.;
- предоставление финансовой помощи на содействие самозанятости (субсидия) в размере 58800 руб.

В 2013 году было запланировано оказать содействие в самозанятости 926 безработным гражданам, в том числе 127 гражданам оказать единовременную финансовую помощь (субсидию) в размере 58 800 рублей.

В I-III кварталах 2013 г. 785 безработных граждан получили государственную услугу по содействию самозанятости, в том числе 147 гражданам (18,7% от общего числа граждан) предоставлена единовременная финансовая помощь на подготовку документов для государственной регистрации и 105 гражданам (13,4% от общего числа граждан) оказана единовременная финансовая помощь при их государственной регистрации (субсидия). В I-III кварталах 2013 г. 138 граждан зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, 12 граждан зарегистрировались как юридические лица.

Основными видами предпринимательской деятельности являются: производство сельскохозяйственной продукции, разведение крупного рогатого скота, свиней, пчеловодство, розничная и оптовая торговля, рекламная деятельность, услуги по пошиву одежды, ремонт и обслуживание автомобилей, оказание бытовых услуг населению, строительство, предоставление социальных и персональных услуг населению. [32]

Аналитическая справка о трудоустройстве
несовершеннолетних граждан 14-18 лет

В I-III кварталах 2013 г. на временные работы было трудоустроено 10919 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе 6265 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них: 454 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 3033 несовершеннолетних из неполных и многодетных семей, 264 подростка из семей безработных граждан, 555 несовершеннолетних граждан, состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области и в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Иркутской области. [33]

Всего за период с 1996 по 1 октября 2013 года в области было трудоустроено 445798 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (рис. 16).

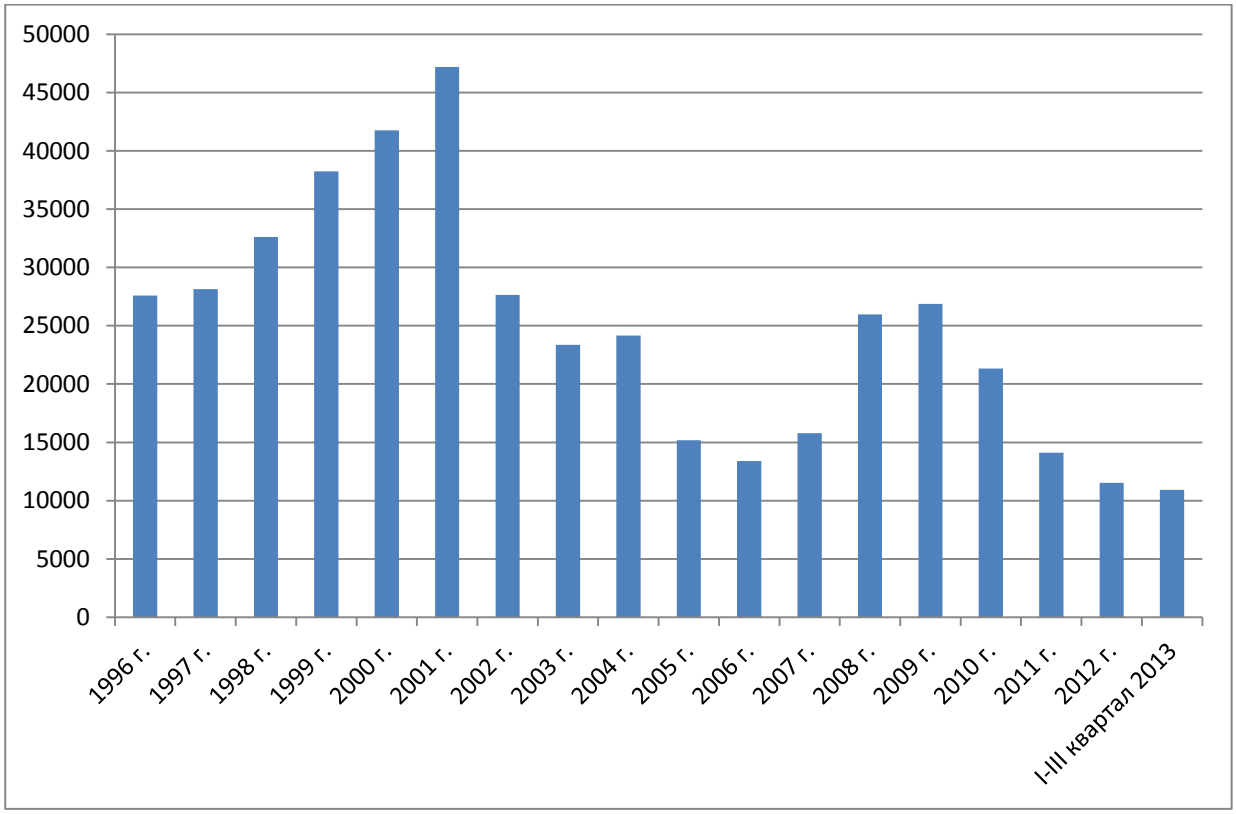

Рис. 16. Численность трудоустроенных подростков в 1996-2013 гг. (чел.)

Аналитическая справка о временном трудоустройстве безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые

В I-III кварталах 2013 г. в соответствии с заключенными договорами было временно трудоустроено 196 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. Из общего количества участников временных работ женщины составляют 56,9% (111 человек), жители сельской местности – 33,8% (66 человек). На постоянное место работы после завершения участия в мероприятиях 2013 г. было трудоустроено 14 человек (7,2% от общего количества трудоустроенных безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые).

Статистика результативности государственной услуги отражена на рис. 17.

Рис. 17. Численные показатели временного трудоустройства граждан 18-20 лет, ищущих работу впервые, в 2005-2013 гг. (чел.)

В период с 2005 года по 1 октября 2013 года при содействии центров занятости населения временно трудоустроено 8038 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. На постоянное место работы после завершения участия в мероприятиях было трудоустроено 2436 человек (30,3% от общего количества трудоустроенных безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые) [34].

Аналитическая справка по организации оплачиваемых общественных работ в 2013 г.

Общественные работы на территории Иркутской области проводились в соответствии с Каталогом видов общественных работ, разработанным Министерством труда и социального развития РФ.

Финансирование общественных работ производится за счет средств организаций, в которых проводятся эти работы. Участники общественных работ получают заработную плату за фактически выполненный объем работ в соответствии с действующими в организации условиями оплаты труда или на договорной основе, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством. За период с 1992 года по 1 октября 2013 года в Иркутской области приняло участие в общественных работах 129,3 тысяч человек.

В 2013 году было запланировано трудоустроить на оплачиваемые общественные работы 8484 безработных граждан (2012 год – 8255 человек). В I-III кварталах 2013 г. трудоустроено на общественные работы с оказанием материальной поддержки за счет средств областного бюджета 6497 человек, что составляет 76,6% от годовых контрольных показателей.

В общей численности участников общественных работ женщины составляют 3647 человек (62,1%); жители сельской местности – 2696 человека

(45,9%). На 1 октября 2013 г. по завершению участия в общественных работах на постоянную работу трудоустроились 405 человек, или 6,2% от общего количества участников. [35]

Аналитическая характеристика ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2016 годах

Молодежный рынок труда Иркутской области имеет специфический характер, который заключается в невысокой конкурентоспособности его участников, высоких требованиях к профессиональной подготовленности работников и в особенностях мотивационно-психологического состояния молодых людей, особенно впервые выходящих на рынок труда.

Основными проблемами трудоустройства молодых специалистов и рабочих кадров, выходящих на рынок труда области, являются:

- несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- несоответствие между структурами потребностей и выпуском специалистов;
- отсутствие необходимого опыта и навыков работы, низкая квалификация выпускников;
- превалирующая ориентация выпускников на занятость в непроизводственной сфере, с установкой на высокую заработную плату;
- низкий уровень заработной платы по предлагаемым вакансиям.

Прохождение стажировки позволит выпускникам приобрести опыт и стаж работы по полученной профессии (специальности), получить трудовую книжку, сформировать и закрепить на практике профессиональные знания и умения, полученные в ходе теоретической подготовки, освоить профессиональные и организаторские навыки, приобрести и расширить профессиональные

связи, адаптироваться к профессиональной среде, проявить себя и получить возможность закрепиться на этом рабочем месте.

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета; общий объем финансирования Программы в 2014-2016 годах составит 34624,2 тыс. рублей, в том числе:

- на 2014 г. – 10234,5 тыс. рублей;
- на 2015 г. – 12194,9 тыс. рублей;
- на 2016 г. – 12194,8 тыс. рублей.

Плановое количество выпускников учреждений профессионального образования Иркутской, направленных на стажировки в целях приобретения ими опыта работы, а также их наставников, отражено в таблице 2.

Таблица 2. Целевые показатели участников ВЦП (чел.).

	Количество выпускников, прошедших стажировку	Количество наставников – сотрудников предприятий, закрепленных за выпускниками
2014 г.	273	273
2015 г.	325	325
2016 г.	325	325

Целевой показатель процента трудоустройства выпускников после завершения участия в программе по месту прохождения стажировки или в других организациях составляет 45%.

Предоставление субсидии работодателю на частичное возмещение затрат на оплату труда выпускников учреждений профессионального образования производится в размере, составляющем не более одного МРОТ, установленного законодательством РФ, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, за одного выпускника в месяц, и затрат на выплаты работникам за наставничество в размере, составляющем не более ½ МРОТ, установленного законодательством РФ, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент, за одного выпускника в месяц.

Структура расходов ВЦП представлена в таблице 3.

Таблица 3. Распределение объемов финансирования ВЦП (тыс. руб.).

	Субсидии работодателям на частичное возмещение затрат на оплату труда выпускников	Субсидии работодателям на частичное возмещение затрат на выплаты за наставничество
2014 г.	6822,7	3411,8
2015 г.	8129,9	4065,0
2016 г.	8129,9	4065,0

Итоги реализации ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области»

В 2013 г. в рамках реализации Программы было заключено 240 соглашений по организации стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы для участия 477 человек, на сумму 14649,76 тыс. руб.

По организации стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в 2013 г. трудоустроено 477 человек, что составляет 114,3% от годового плана, из них выпускники высшего образования – 253 человека (56,6% от числа трудоустроенных), среднего профессионального – 194 человека (43,4% от числа трудоустроенных).

После завершения стажировки на постоянное место работы трудоустроено 266 человек (59,5% от общего количества временно трудоустроенных выпускников), в том числе 160 человек остались работать на тех же предприятиях, 106 человек трудоустроились в другие организации. [36]

Сравнительная характеристика результативности Программы в 2009-2013 гг. отражена на рис. 18. [30, с.5, 37, 38, с.7]

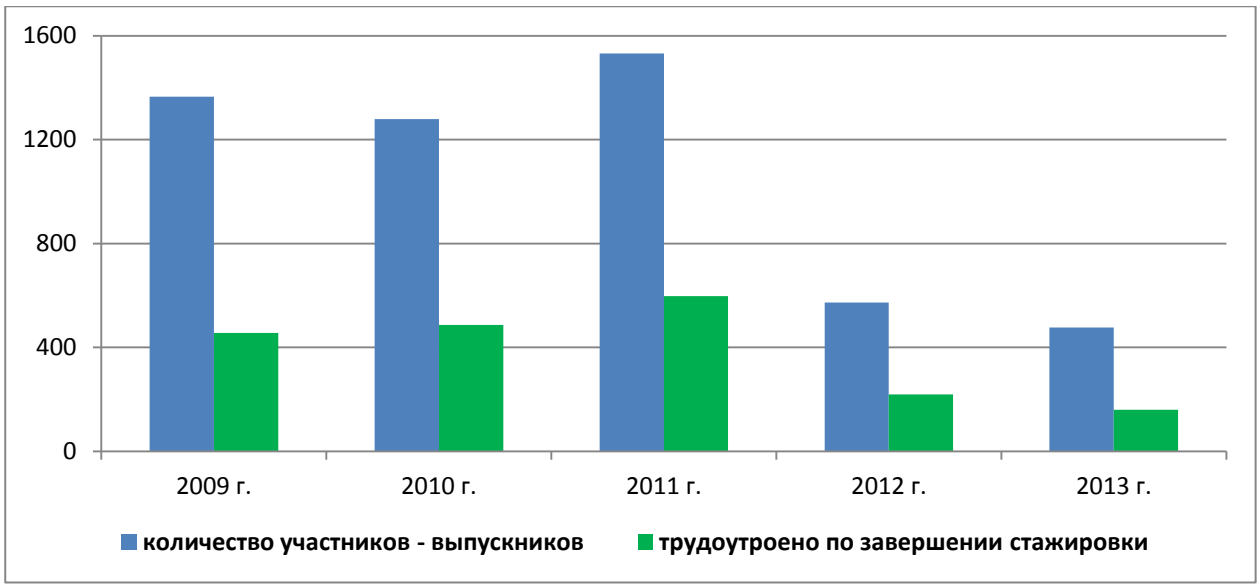

Рис. 18. Статистические показатели трудоустройства выпускников – участников стажировок в рамках ВЦП в 2009-2013 гг. (чел.)

Аналитическая характеристика ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2014-2016 гг.

Интеграция незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в общество актуальна для Иркутской области, на территории которой проживает около 235 тысяч инвалидов, более 20 тысяч многодетных семей и около 13 тысяч детей-инвалидов. В условиях современного экономического положения в стране эти категории граждан являются наименее защищенными в социальном плане.

Одной из основных задач Министерства труда и занятости является реализация мер, направленных на расширение возможности трудоустройства и обеспечения востребованности незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на рынке труда Иркутской области.

Трудоустройство инвалидов осложнено тем, что кроме отсутствия подходящих рабочих мест на рынке труда, для осуществления трудовых функций инвалидами, которые не в состоянии конкурировать с работниками, не имеющими ограничений в трудовой деятельности и не нуждающимися по медицинским показаниям в сокращении рабочего дня и других трудовых льготах, требуется организация работодателем рабочих мест, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения рабочего места и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. При таких условиях многие работодатели, способные принять на работу инвалидов, особенно в сфере малого предпринимательства, испытывают потребность в дополнительных инвестициях на оборудование (оснащение) рабочих мест.

Также на рынке труда Иркутской области наблюдается низкая конкурентоспособность многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Невозможность трудоустроиться, недостаточная социальная защищенность зачастую ставят данные семьи в трудную ситуацию.

Решение проблемы недостаточного количества рабочих мест на рынке труда Иркутской области для незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, требует комплексного программного подхода и необходимости консолидации усилий по дополнительной поддержке граждан в рамках ВЦП. Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места позволяет данным категориям граждан сохранить мотивацию к труду, приобрести необходимые трудовые навыки для повышения конкурентоспособности на рынке труда.

Финансирование ВЦП осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов; общий объем средств за весь период реализации мероприятий программы составляет 43067,5 тыс. руб. Структура финансирования ВЦП по каждому году реализации представлена на рис. 19.

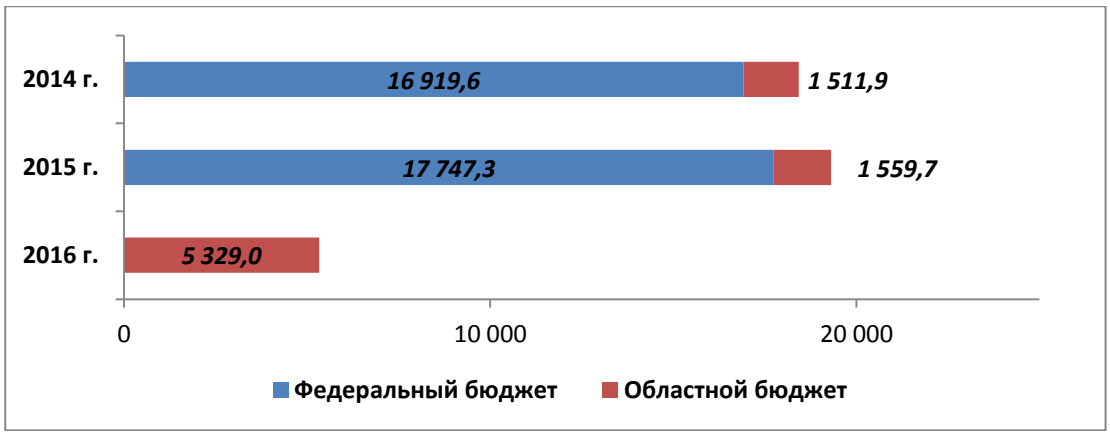

Рис. 19. Финансирование ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2014-2016 гг. (тыс. руб.)

Планируемые целевые показатели реализации ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2014-2016 гг.:

- Не допустить на конец 2016 года роста коэффициента напряженности на рынке труда Иркутской области выше 0,8;*
- Не допустить на конец 2016 года роста уровня регистрируемой безработицы среди инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, выше 1,9 %;
- Оказать содействие в трудоустройстве на оборудованные (оснащенные) рабочие места не менее 637 гражданам из числа незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе: 580 незанятым инвалидам, 57 многодетным родителям, родителям, воспитывающим детей-инвалидов;

* Коэффициент напряженности на рынке труда рассчитывается как отношение количества незанятых граждан к количеству вакансий, заявленных работодателями в региональные органы по труду и занятости населения на конец отчетного периода.

- Не допустить снижения доли трудоустроенных инвалидов от числа обратившихся граждан данной категории в ОГКУ ЦЗН на конец 2016 года менее 38%;
- Способствовать формированию толерантного отношения работодателей к гражданам, относящимся к категории инвалидов, за счет размещения информации в средствах массовой информации, издания информационных материалов, проведения совещаний, семинаров.

В 2014 году размер субсидии в целях возмещения работодателю затрат на создание и оснащение одного рабочего места (в том числе специального) для трудоустройства незанятого инвалида составляет:

III группа инвалидности – не более 65000 руб. на одно рабочее место;

II группа инвалидности – не более 72000 руб. на одно рабочее место;

I группа инвалидности – не более 100000 руб. на одно рабочее место;

рабочего места (в том числе надомного) для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей в размере, не более 30000 руб. на одно рабочее место.

Структура расходов ВЦП представлена в таблице 4.

Таблица 4. Распределение объемов финансирования ВЦП (тыс. руб.).

	Предоставление субсидий в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест (в том числе специальных), для оснащения рабочих мест (в том числе надомных)	Информационное сопровождение ВЦП
2014 г.	16919,6*	21,4
	1490,5	
2015 г.	17747,3*	25,6
	1534,1	
2016 г.	5307,5	21,5

Примечание: * – средства федерального бюджета

Информация о реализации ВЦП
«Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» в 2013 г.

В 2013 году Центрами занятости населения Иркутской области заключено 213 соглашений со 180 работодателями о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения 248 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов и 58 соглашений для оснащения 68 рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей. Родители, воспитывающие детей-инвалидов, участия в Программе не принимали.

В рамках Программы трудоустроено на оборудованные (оснащенные) рабочие места 248 инвалидов, 68 многодетных родителей (100% от плановых показателей), освоение денежных средств составило 18471,2 тыс. рублей или 100% от запланированных финансовых средств. [39]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственные программы Иркутской области содержат меры поддержки молодых специалистов в сфере образования, здравоохранения, сельского хозяйства, а также по таким направлениям, как предпринимательство, туризм и инновационная деятельность. Поддержка осуществляется на содействие трудоустройству и адаптации к рынку труда, приобретение жилья, получение образования, повышение квалификации, обустройство и открытие своего дела.

Программа модернизации профессионального образования предусматривает повышение эффективности подготовки специалистов, более тесное сотрудничество профобразования с работодателями и соответственно повышение конкурентоспособности выпускников.

Стоит отметить, что государственные программы почти никак не затрагивают вопрос развития организационной структуры профессиональной ориентации и развития карьеры молодежи.

Частично, мероприятия, способствующие развитию организационной структуры профориентации присутствуют в государственной программе Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы (ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи» на 2014-2018 годы). В программе предусмотрено содействие деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области. Объем предусмотренного финансирования позволяет оказывать материальную поддержку от 10 до 13 центрам на предоставление 70% молодежи муниципального образования услуг по профессиональной ориентации. Предусмотрены, также, один раз в 2 года конкурс кабинетов профориентации по реализации проектов (программ), направленных на профориентацию молодежи в муниципальных образованиях Иркутской области, методические семинары для специалистов по профориентации. В соответствии с этой программой в муниципальных образованиях уже действуют центры профориентации: г. Саянск, г. Зима, г. Усолье-Сибирское, г. Иркутск, г. Черемхово, Черемховский район, г. Усть-Кут, Тай-

шетский р-н, г. Усть-Илимск, Чунский р-н, Нижнеудинский р-н, Казачинско-Ленский район, г. Братск. В 2013 году ими оказано 36858 человеко/услуг молодежи. Специалисты данных центров подготовлены и организованы, имеют в своем распоряжении информационные и методические ресурсы. Однако, количество их невелико, до 30 человек на всю Иркутскую область. Задача подготовки квалифицированных специалистов – профконсультантов, профориентаторов является залогом успешного развития карьерного сопровождения молодежи в регионе. Эффективность и качество профессиональной ориентации и развития карьеры в основном обусловлены компетенциями специалистов, которые занимаются этой деятельностью и, следовательно, для них нужны профессиональные стандарты.

В международной практике принято устанавливать требования к компетенциям лиц, которые оказывают услуги в области профессиональной ориентации и консультирования. Делается это на основании трех документов: Европейской рамки аккредитации (EAF), Сборника стандартов качества для консультантов в сфере профессиональной ориентации и консультирования (MEVOC) и Европейского сертификата в сфере профессиональной ориентации (ECGC). В России нет пока документов, регламентирующих деятельность по профессиональной ориентации. В Иркутской области курсы повышения квалификации для специалистов в сфере профессиональной ориентации и карьерного развития на 2014 год только разрабатываются Иркутским институтом повышения квалификации работников образования.

Элементы организационной структуры профориентации молодежи в области не развиты, их поддержка не заложена в программных документах, кроме указанной выше программы по молодежной политике.

Мировой опыт наиболее распространенных методов профессиональной ориентации демонстрирует следующие:

семинары и занятия по интеграции в рынок труда, формирование компетенций по составлению резюме и поведению на собеседовании,

профессиональную подготовку на предприятиях,

формирование общих или базовых умений (soft skills), востребованных работодателями (коммуникативных умений, умений работы в команде, креативности и т.д.).

Все это включается в содержание соответствующих образовательных программ старшей ступени средней школы, колледжей или вузов. Самую большую пользу в выборе профессии приносит реализация программ ученичества и программ обучения на рабочем месте, направленных на приобретение базовых профессиональных умений.

В государственной программе по молодежной политике предусмотрено проведение таких занятий с молодежью за счет бюджетных средств, как государственная услуга.

В целом, можно сказать, что в государственных программах не решаются задачи развития организационной структуры, методической и технологической базы профориентации и развития карьеры молодежи, подготовки специалистов-консультантов в этой сфере, стандартизации и сертификации данного вида услуг для молодежи, развитие информационной среды, обеспечивающей эффективное карьерное сопровождение.

ИСТОЧНИКИ

1. Информация о рынке труда Иркутской области (текущая). – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.irkzan.ru/qa/1401.html
2. Интернет-портал министерства труда и занятости Иркутской области. – [Электронный ресурс]. – URL: http://irkzan.ru/home/gragd/reiting.aspx
3. Государственный доклад «Молодежь Иркутской области. 2012 год».- [Электронный ресурс]. – URL: http://irksportmol.ru/literature/gd.php. - с. 14
4. ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://irksportmol.ru/gosprogramma/.- с. 6
5. О состоянии трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования, востребованных специальностях, требуемых компетенциях и ожидаемых прогнозных кадровых потребностях на основе проведенного мониторинга в 10 пилотных субъектах Российской Федерации. Аналитический доклад. 2011 г. – [Электронный ресурс]. – URL: http://openbudgetrf.ru/download_mssql.php?id=374. – с. 5.
6. Шуплецов А.С., Муравьева М.С. Прогнозирование потребности промышленности Иркутской области в квалифицированных рабочих кадрах. – [Электронный ресурс]. – URL:http://cyberleninka.ru/article/n/prognozirovanie-potrebnosti-promyshlennosti-irkutskoy-oblasti-v-kvalifitsirovannyh-rabochih-kadrah. - Известия ИГЭА, 2012 г. - № 4. – с. 51
7. Государственная программа «Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики».- [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs - с. 6.
8. Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы.- [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs - с.9.

9. Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы.- [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs - с.11.
10. Прогноз баланса трудовых ресурсов Иркутской области на 2013 год и на период до 2016 года. – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.irkzan.ru/Home/ministerstvodeyatel/rinok/rinoktrudaprognoz.aspx
11. Ситуация на рынке труда. Министерство труда и занятости Иркутской области. В период с января по декабрь 2013 года. – [Электронный ресурс]. – URL: http://irkzan.ru/home/ministerstvodeyatel/rinok/rinoktruda.aspx.
12. Государственная программа «Развитие образования» на 2014-2018 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs/
13. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2018 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://irksportmol.ru/gosprogramma/. - с.24
14. Прогноз баланса трудовых ресурсов Иркутской области на 2013 год и на период до 2016 года. – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.irkzan.ru/Home/ministerstvodeyatel/rinok/rinoktrudaprognoz.aspx - с. 10.
15. Итоги реализации плана мероприятий по модернизации образования в регионе. [Электронный ресурс]. – URL: http://old.38edu.ru/files/_19_10_12.pdf
16. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.minzdrav-irkutsk.ru/programma-razvitiya-zdravookhraneniya-irkutskoj-oblasti-na-2013-2020-gody/2088-gosudarstvennaya-programma-irkutskoj-oblasti-razvitie-zdravookhraneniya-na-2014-2020-gody-proekt. - с. 194
17. Паспорт подпрограммы « Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы.- [Электронный ресурс]. – URL:

http://economy.irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs/. – с. 12.

18. Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы.- [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs - с.15.
19. Отчет министерства сельского хозяйства Иркутской области о результатах деятельности за 2012 год. – [Электронный ресурс]. – URL: http://agroline.irkobl.ru/sites/agroline/about/rezult_mcx/
20. Паспорт подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2014-2018 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs/. – с. 5,6.
21. Президентская программа (Государственный план подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области). – [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/innovation_and_gs/presidential_program/
22. Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы.- [Электронный ресурс]. – URL: http://irkobl.ru/sites/economy/targeted/departmental/state-programs - с.15.
23. Структура высшего профессионального образования Иркутской области. Высшее образование. [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/innovation_and_gs/interaction2/
24. Инновационная инфраструктура. – [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/innovation_and_gs/innov_inf/

25. Финансовая поддержка инновационных проектов. [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/innovation_and_gs/fin_podderzhka/
26. ВЦП «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2014 - 2016 годы.- [Электронный ресурс]. – URL: http://culture.irkobl.ru/sites/culture/program/gp/index.php#tab-ec6091b5c965347f1f6822433b2cb89b-link. – с. 3
27. Информационная справка о ходе реализации на территории Иркутской области приоритетных национальных проектов за 9 месяцев 2013 года. – [Электронный ресурс]. – URL: http://economy.irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/national_projects/realizaciya/
28. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014-2018 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: http://society.irkobl.ru/sites/society/programs/gos_programm_irk_obl/. – с.8
29. Ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы [Электронный ресурс] – URL: http://old.irkzan.ru/qa/1578.html
30. Ведомственная целевая программа "Организация стажировок выпускников в целях приобретения ими опыта работы" в 2014-2016 годах [Электронный ресурс] – URL: http://old.irkzan.ru/qa/1577.html
31. Ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2016 годы [Электронный ресурс] – URL: http://old.irkzan.ru/qa/1579.html
32. Аналитическая справка по содействию самозанятости безработных граждан [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/Home/gosuslug/samozan/samozananalitika.aspx

33. Аналитическая справка о трудоустройстве несовершеннолетних граждан 14-18 лет [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/home/gosuslug/bremtrudsh/analitikavremtrudnesov.aspx
34. Аналитическая справка временном трудоустройстве безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/home/gosuslug/vremtrudbezrab/vremtrudbezrabanalitika.aspx
35. Аналитическая справка по организации оплачиваемых общественных работ [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/home/gosuslug/obshestrab/obshestrabanalitika.aspx
36. Итоги реализации ведомственной целевой программы «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области в 2013 году» [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopupDocument.aspx?docid=367a1370-4c3e-4d4d-a7c1-4dbb297a5e18
37. Ведомственная целевая программа «Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области в 2013-2015 годах» [Электронный ресурс] – URL: http://old.irkzan.ru/qa/1381.html
38. Доклад о наркоситуации в Иркутской области в 2012 г. [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkobl.ru/sites/ank/regions/folder/monitoring%202012.doc
39. Информация о реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» по итогам 2013 года [Электронный ресурс] – URL: http://www.irkzan.ru/Attachment.axd?id=23dc5978-0a78-41dd-98a6-e7f858f76704