

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Иркутский государственный университет»

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЫПУСКНИКОВ
УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ОРГАНАМИ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Справочное пособие

Справочное пособие подготовлено в рамках Программы стратегического развития ИГУ 2012-2016 гг. (проект «Система образования и региональные рынки труда»). Основная цель – ознакомление с терминами и определениями трудового законодательства, понятиями, относящимися к сфере трудоустройства, правами и обязанностями граждан в области трудоустройства, социальными гарантиями государства; ведомственными программами по содействию трудоустройству граждан в Иркутской области.

Предназначено для сотрудников служб содействия трудоустройству учреждений профессионального образования, представителей выпускающих кафедр, факультетов, учебных институтов, студентов и выпускников.

Ответственный редактор: А.Л. Карпукова, директор Центра содействия занятости и трудоустройству выпускников ИГУ.

Иркутск, 2013

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	4
2. МЕХАНИЗМ ОБРАЩЕНИЯ В ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	6
2.1 Документы, предъявляемые при обращении в Центр занятости.....	6
2.2 Сроки работы по обращению	6
2.3 Категории граждан	6
2.4 Трудоустройство по вакансиям Центра занятости	9
3. ПРАВА ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	11
4. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ.....	12
5. ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ В ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	14
6. СРОКИ, РАЗМЕРЫ И УСЛОВИЯ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ.....	14
6.1 Порядок определения размеров пособия по безработице	14
6.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице	15
6.3 Размеры пособия по безработице	17
6.4 Размеры пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан	17
6.5 Прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера	18
7. ПРОГРАММЫ ПО СОДЕЙСТВИЮ ТРУДОУСТРОЙСТВУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	21
7.1 Государственная программа организации стажировок выпускников учреждений профессионального образования	21
7.2 Программа содействия безработным гражданам в переселении.....	24
7.3 Предоставление государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан.....	24
7.4 Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	27
7.5 Предоставление государственной услуги по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	28
7.6 Ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2016 гг.....	30
ЛИТЕРАТУРА.....	32

ПРЕДИСЛОВИЕ

Основным законом, регулирующим проблемы занятости и гарантии реализации права граждан на труд, является Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Законодательство о занятости имеет целью содействовать сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, усилению правовой защищенности граждан и обеспечению предприятий необходимыми кадрами.

Функции по управлению в сфере труда и содействию занятости населения на территории Иркутской области осуществляет региональное Министерство труда и занятости. Задачами министерства являются, в том числе, обеспечение соблюдения законодательства о занятости населения, выполнение государственных полномочий в области социального партнерства, оказание содействия гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы, реализация государственной политики в области охраны труда.

Непосредственная работа с гражданами по регистрации в качестве безработного и осуществлению социальных выплат, содействию трудоустройству, оказанию государственных услуг, проводится в Центрах занятости населения, которые функционируют в каждом муниципальном образовании Иркутской области. Гражданам следует обращаться в Центр занятости населения по месту регистрации; в состав министерства труда и занятости региона входят 40 Центров занятости населения.

1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Безработица – наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу. Согласно определению Международной организации труда, человек в возрасте 10-72 лет (в России, по методологии Росстата, – 15-72 лет) признаётся безработным, если на критическую неделю обследования населения по проблемам занятости он одновременно:

- не имел работы,
- искал работу,
- был готов приступить к работе.

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее – заработок).

Полная занятость означает практически полное обеспечение трудоспособного населения рабочими местами.

Уровень занятости, то есть вовлеченности в трудовые процессы, зависит от соотношения между количеством трудоспособного населения и рабочих мест, а также соответствия рабочих мест возможностям работников использовать их, ограниченным профессией, специализацией, опытом работы, знаниями и умением.

Частичная занятость подразумевает возможность устроиться на работу на неполный рабочий день, на сезонный период.

Уровень безработицы – количественный показатель, позволяющий сравнить безработицу для разной численности населения (для разных стран или для разных периодов одной и той же страны). Уровень безработицы рассчитывается как отношение числа безработных к общему числу занятых в хозяйстве или к численности интересующей группы населения (безработица среди женщин, молодёжи, сельского населения и т. п.). Чаще всего выражается в процентах.

Виды безработицы:

Вынужденная (безработица ожидания) – возникает, когда работник может и хочет работать при данном уровне заработной платы, но не может найти работу.

Добровольная – связана с нежеланием людей работать, например, в условиях понижения заработной платы. Добровольная безработица усиливается во время экономического бума и снижается при спаде; её масштабы и продолжительность различны у лиц разных профессий, уровня квалификации, а также у различных социально-демографических групп населения.

Зарегистрированная – незанятое население, занимающееся поиском работы и официально взятое на учёт.

Институциональная – безработица, возникающая в случае вмешательства государства или профсоюзов в установление размеров ставок заработной платы, отличных от тех, которые могли бы сформироваться в естественном рыночном хозяйстве.

Маргинальная – безработица слабо защищённых слоёв населения.

Молодёжная – безработица среди группы лиц 18-25 лет.

Неустойчивая – вызывается временными причинами (например, при добровольной смене работниками мест работы или увольнении в сезонных отраслях промышленности).

Скрытая – формально занятые, но фактически безработные лица; в результате спада производства рабочая сила используется не полностью, но и не увольняется или наличие лиц, желающих работать, но не зарегистрированных в качестве безработных. Отчасти скрытая безработица представлена людьми, переставшими искать работу.

Структурная – обусловлена изменениями в структуре спроса на труд, когда образуется структурное несовпадение между квалификацией безработных и требованием свободных рабочих мест.

Фрикционная – время добровольного поиска работником нового места работы, которое устраивает его в большей степени, нежели прежнее рабочее место.

2. МЕХАНИЗМ ОБРАЩЕНИЯ В ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Документы, предъявляемые при обращении в Центр занятости

Для регистрации в государственных органах по труду и занятости населения необходимы:

- паспорт;
- документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию (диплом);
- трудовая книжка или документ, ее заменяющий (при наличии);
- справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (при наличии);
- индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) (при наличии);
- пенсионное страховое свидетельство (при наличии).

В случае представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы в иностранной валюте органы по труду и занятости осуществляют перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

2.2 Сроки работы по обращению

Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами по труду и занятости по месту жительства гражданина при невозможности предоставления органами по труду и занятости подходящей работы в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы. Эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

2.3 Категории граждан

Занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а

также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

– зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее – индивидуальные предприниматели);

– занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

– выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

– избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

– проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

– проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению государственной по труду и занятости населения (далее – органы по труду и занятости);

– временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к

военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

– являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций;

– являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые:

- не имеют работы и заработка;
- зарегистрированы в органах по труду и занятости в целях поиска подходящей работы,
- ищут работу и готовы приступить к ней.

При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (далее – организации) в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

Безработными не могут быть признаны граждане:

– не достигшие 16-летнего возраста;

– которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 Закона о занятости населения в Российской Федерации, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;

– отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах по труду и занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера; впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) – в случае

двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;

– не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы по труду и занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами по труду и занятости для регистрации их в качестве безработных;

– осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;

– представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными;

– перечисленные в статье «Занятые».

Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на **повторное обращение** в органы по труду и занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

2.4 Трудоустройство по вакансиям Центра занятости

При трудоустройстве посредством обращения в службу занятости подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая (с учетом возрастных и

иных особенностей граждан) предварительной подготовки, отвечающая требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство), считается подходящей для граждан:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности);

- уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- вышедших из членов крестьянского (фермерского) хозяйства в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами по труду и занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;

- состоящих на учете в органах по труду и занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших;

- обратившихся в органы по труду и занятости после окончания сезонных работ.

Подходящей не может считаться работа:

- если она связана с переменой места жительства без согласия гражданина;

- если условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда;

– если предлагаемый заработок ниже среднего заработка гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. Данное положение не распространяется на граждан, среднемесячный заработок которых превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения (далее – прожиточный минимум), исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. В этом случае подходящей не может считаться работа, если предлагаемый заработок ниже величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

3. ПРАВА ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

1. Право граждан на выбор места работы:

– граждане имеют право на выбор места работы путем прямого обращения к работодателю, или путем бесплатного посредничества органов по труду и занятости, или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения;

– решение о приеме на работу оформляется путем заключения трудового договора между работодателем и лицом, принимаемым на работу;

– порядок и условия заключения трудовых договоров при трудоустройстве регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

1. Право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, получение информации в органах по труду и занятости:

– граждане имеют право на бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией, в органах по труду и занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального

обучения. Органы по труду и занятости обеспечивают возможность получения гражданами указанных услуг в электронной форме в соответствии с законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

– безработные граждане имеют также право на бесплатное получение услуг по содействию в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов по труду и занятости.

2. Право граждан на профессиональную деятельность за пределами территории РФ:

– граждане имеют право на самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации.

3. Право граждан на обжалование действий органов по труду и занятости и их должностных лиц:

– граждане вправе обжаловать решения, действия или бездействие органов по труду и занятости и их должностных лиц в вышестоящий орган по труду и занятости, а также в суд в порядке, установленном законодательством РФ.

4. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

1. Гражданам Российской Федерации гарантируются:

– свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;

– защита от безработицы;

– бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов по труду и занятости;

– информирование о положении на рынке труда.

2. Безработным гражданам гарантируются:

– социальная поддержка;

- осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов по труду и занятости;

- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами по труду и занятости на профессиональное обучение;

3. Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения:

- государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами;

- квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

- гражданам, увольняемым из организаций, от индивидуального предпринимателя в связи с сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, в соответствии с заключенными коллективными договорами (соглашениями) гарантируются после увольнения сохранение очереди на получение жилья (улучшение жилищных условий) по прежнему месту работы, а также возможность пользоваться лечебными учреждениями, а их детям – детскими дошкольными учреждениями на равных условиях с гражданами, работающими в данной организации

- жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, при прочих равных условиях имеют преимущественное право поступления на работу в государственные и муниципальные унитарные предприятия.

5. ОСОБЕННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ В ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет **индивидуальную программу реабилитации инвалида**, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

6. СРОКИ, РАЗМЕРЫ И УСЛОВИЯ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ

6.1 Порядок определения размеров пособия по безработице

1. Пособие по безработице выплачивается гражданам, уволенным по любым основаниям, за исключением указанных в пункте 2 настоящей статьи, и устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также гражданам, направленным органами по труду и занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины пособия по безработице.

3. Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, пособие по безработице, установленное в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента.
4. Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации.
5. Все виды удержаний с пособий по безработице производятся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

6.2 Условия и сроки выплаты пособия по безработице

1. Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными.
2. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.
3. Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными.

Гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, признанным в установленном порядке безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), пособие по безработице начисляется, начиная с первого дня по истечении указанного периода.

4. Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевших в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель, а также для граждан, направленных органами по труду и занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев. При этом общий период выплаты пособия по безработице для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

5. Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

6. Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами по труду и занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

7. Порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6.3 Размеры пособия по безработице

1. Пособие по безработице гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), и признанным в установленном порядке безработными, начисляется:

1.1. В первом (12-месячном) периоде выплаты:

- в первые три месяца – в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);
- в следующие четыре месяца – в размере 60%;
- в дальнейшем – в размере 45%, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента;

1.2. Во втором (12-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

2. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

6.4 Размеры пособия по безработице отдельным категориям безработных граждан

1. Пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном

законодательством Российской Федерации порядке; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель;
направленным органами по труду и занятости на обучение и отчисленным за виновные действия; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, начисляется:

- в первом (6-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;
- во втором (6-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

2. Гражданам, завершившим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов по труду и занятости и признанным в установленном порядке безработными, размер пособия по безработице определяется в порядке, установленном статьей 6.1.

6.5 Прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера

1. Выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена или его размер может быть сокращен органами по труду и занятости.

2. Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного в случаях:

- признания гражданина занятым по основаниям, предусмотренным в статье 2.3;

- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов по труду и занятости с выплатой стипендии;

- длительной (более месяца) неявки безработного в органы по труду и занятости без уважительных причин;

- переезда или переселения безработного в другую местность;

- попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем;

- осуждения лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- назначения пенсии, либо назначения трудовой пенсии по старости;

- отказа от посредничества органов по труду и занятости (по личному письменному заявлению гражданина);

- смерти безработного. При этом выплата суммы пособия по безработице, причитающейся безработному и недополученной в связи с его смертью, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

3. Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в случаях:

- отказа в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;

- отказа по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами по труду и занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

- явки безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ;

- увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также отчисления гражданина, направленного на обучение органами по труду и занятости, с места обучения за виновные действия;

- нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного. Приостановка выплаты пособия по безработице производится со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;

- самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов по труду и занятости.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

4. Выплата пособия по безработице не производится в периоды:

- отпуска по беременности и родам;
- выезда безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования;
- призыва безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей.

Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его.

5. Размер пособия по безработице может быть сокращен на 25% на срок до одного месяца в случаях:

- неявки без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами по труду и занятости;

– отказа без уважительных причин явиться в органы по труду и занятости для получения направления на работу (учебу).

6. Решение о прекращении, приостановке выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами по труду и занятости с обязательным уведомлением безработного.

7. Правила прекращения, приостановки выплаты пособия по безработице и снижения его размера устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. ПРОГРАММЫ ПО СОДЕЙСТВИЮ ТРУДОУСТРОЙСТВУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7.1 Государственная программа организации стажировок выпускников учреждений профессионального образования

Одной из эффективных практик адаптации молодого специалиста к рынку труда является участие в ведомственной целевой программе «Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области в 2013 – 2015 годах». Программа ориентирована на выпускников всех уровней профессионального образования и реализуется в Центрах занятости населения городов и районов Иркутской области (ЦЗН).

Молодежный рынок труда Иркутской области имеет специфический характер. Специфика этого рынка заключается в невысокой конкурентоспособности его участников, высоких требованиях к профессиональной подготовленности работников и в особенностях мотивационно-психологического состояния молодых людей, особенно впервые выходящих на рынок труда.

Основными проблемами трудоустройства молодых специалистов и рабочих кадров, выходящих на рынок труда области, являются:

- несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- несоответствие между структурами потребностей и выпуском специалистов;
- отсутствие необходимого опыта и навыков работы, низкая квалификация выпускников;
- преобладающая ориентация выпускников на занятость в непроизводственной сфере, с установкой на высокую заработную плату;
- низкий уровень заработной платы по предлагаемым вакансиям.

Прохождение стажировки позволит выпускникам приобрести опыт и стаж работы по полученной профессии (специальности), получить трудовую книжку, сформировать и закрепить на практике профессиональные знания и умения, полученные в ходе теоретической подготовки, освоить профессиональные и организаторские навыки, приобрести и расширить профессиональные связи, адаптироваться к профессиональной среде, проявить себя и получить возможность закрепиться на этом рабочем месте. По данным органов по труду и занятости населения Иркутской области, доля выпускников, трудоустроившихся после завершения стажировки по месту прохождения стажировки или в других организациях ежегодно составляет 45% от общего количества выпускников, завершивших стажировку.

Работодателям программа дает возможность привлечь к работе молодых специалистов, и тем самым, обеспечить приток новых идей и знаний, сформировать кадровый резерв из людей, которые в будущем смогут стать квалифицированными специалистами. Дополнительно программа экономит фонд оплаты труда предприятий, так как из средств федерального и областного бюджетов работодателю будет выплачена компенсация расходов на заработную плату выпускников, проходящих стажировку.

Стажировка проводится в соответствии с договором, заключенным между центром занятости населения и работодателем, на предприятиях и в организациях различных форм собственности, учреждениях, включая

муниципальные, являющихся участниками региональной программы по проведению дополнительных мероприятий в целях снижения напряженности на рынке труда региона. В ходе проведения стажировки за выпускником закрепляется наставник. Срок проведения стажировки устанавливается договором и может составлять не более 6 месяцев.

Органы по труду и занятости населения возмещают работодателю затраты на зарплату участнику программы из бюджетных средств. Размер ежемесячной компенсации равен минимальному размеру оплаты труда в месяц с учетом районного коэффициента и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в соответствии с заключенными договорами. Работодатель может доплачивать выпускнику из собственных ресурсов в зависимости от интенсивности труда, качества, объема, сложности работы. Наставнику может устанавливаться доплата в размере до половины минимального размера оплаты труда в месяц (с учетом районного коэффициента и страховых взносов) за стажирующегося под его руководством выпускника.

Для участия в программе стажировок необходимо предъявить в центр занятости населения по месту жительства следующие документы:

- паспорт или документ его заменяющий;
- документ, удостоверяющий профессиональную квалификацию (диплом);
- индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН);
- пенсионное страховое свидетельство.

Право принимать участие в программе имеют выпускники учреждений профессионального образования в течение одного года после получения диплома. Исключение составляют выпускники, призванные на военную службу непосредственно после окончания учебного заведения: для этой категории молодых специалистов право участвовать в стажировках сохраняется в течение одного года после окончания воинской службы по призыву.

7.2 Программа содействия безработным гражданам в переселении

В Ведомственной целевой программе «Содействие занятости населения Иркутской области на 2012-2014 годы» предусмотрены мероприятия по содействию безработным гражданам при переселении в другую местность для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) по направлению органов по труду и занятости.

В соответствии с Положением о предоставлении финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов по труду и занятости населения Иркутской области, **при переселении возмещаются расходы:**

- оплата стоимости проезда безработного гражданина и членов его семьи к новому месту жительства;
- оплата стоимости провоза имущества весом до 5 тонн на семью безработного гражданина;
- суточные расходы за время следования к новому месту жительства (в размере 100 рублей за каждый день нахождения в пути безработного гражданина и каждого члена его семьи);
- единовременное пособие на безработного гражданина и каждого члена его семьи в размере 500 рублей.

7.3 Предоставление государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан

Государственная услуга по содействию самозанятости безработных граждан предоставляется в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Административным регламентом предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 июня 2008г. № 281н.

Специалисты органов по труду и занятости предлагают гражданам, признанным в установленном порядке безработными и решившим заняться предпринимательской деятельностью:

- консультирование по вопросам организации предпринимательской деятельности;

- тестирование (анкетирование), направленное на выявление способностей и готовности к осуществлению предпринимательской деятельности, созданию крестьянского (фермерского) хозяйства, реализации самозанятости, наличие необходимых знаний в сфере экономики, финансов, налогообложения, юриспруденции и других отраслях знаний, требующихся при осуществлении предпринимательской деятельности, наличие навыков, необходимых для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, реализации самозанятости;

- собеседование по предоставлению государственной услуги;

- предоставление информационных и справочных раздаточных материалов (на бумажном и/или электронном носителях, видеоматериалы) по вопросам организации предпринимательской деятельности, создания крестьянского (фермерского) хозяйства, реализации самозанятости;

- ознакомление с основами предпринимательской деятельности (экономическими и правовыми аспектами предпринимательства, формами поддержки предпринимательства, организацией и государственной регистрацией в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства, направлениями маркетингового анализа;

- ознакомление с психологическими аспектами предпринимательской деятельности и иной деятельности, ведения успешного бизнеса;

- помощь в разработке технико-экономического обоснования проекта (бизнес-плана);

- приобретение необходимых навыков для осуществления предпринимательской деятельности;

- подбор кандидатур работников (при необходимости), необходимых для осуществления предпринимательской деятельности;
- оказание единовременной финансовой помощи.

Единовременная финансовая помощь гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов по труду и занятости населения Иркутской области оказывается:

- на подготовку документов для государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства;
- на организацию собственного дела при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства.

Перечень документов, необходимых для получения государственной услуги:

1. Заявление-анкета или предложение о предоставлении государственной услуги.
2. Паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий, – для граждан Российской Федерации; паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина в Российской Федерации, – для иностранных граждан; документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, разрешение на временное проживание, вид на жительство, а также иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов,

удостоверяющих личность лица без гражданства в Российской Федерации, – для лиц без гражданства.

3. Трудовая книжка или документ, ее заменяющий, – кроме безработных граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших);

4. Документ об образовании – для безработных граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности).

5. Индивидуальная программа реабилитации инвалида, выдаваемая в установленном порядке, – для безработных граждан, относящихся к категории инвалидов.

6. Приказ центра занятости населения о признании гражданина в установленном порядке безработным.

7.4 Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет

Специально для женщин, находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и планирующих возвращение к трудовой деятельности, областными государственными казенными учреждениями Центрами занятости населения городов и районов Иркутской области (далее – Центры занятости) реализуется мероприятие «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» (далее - обучение).

Для участия в данном мероприятии необходимо обратиться в Центр занятости по месту жительства с пакетом документов:

1. заявление (при направлении на обучение в другую местность по предложению Центра занятости в заявлении указывается почтовый адрес заявителя, реквизиты счета, открытого в банковском учреждении);

2. копия паспорта или документа, его заменяющего, с предъявлением оригинала;

3. приказ о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
4. копия свидетельства о рождении ребенка с предъявлением оригинала.

По результатам рассмотрения документов Центром занятости принимается решение о направлении на обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области. При направлении женщин на обучение в другую местность им оказывается финансовая поддержка в соответствии с Положением о предоставлении финансовой поддержки безработным гражданам, а также женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленным органами по труду и занятости населения Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в другую местность, утвержденным Приказом службы занятости населения Иркутской области от 09.02.2012 № 4-спр.

Продолжительность обучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет устанавливается профессиональными образовательными программами и не должна превышать 6 месяцев.

7.5 Предоставление государственной услуги по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Государственная услуга по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время осуществляется в рамках переданных Российской Федерацией полномочий субъекту Российской Федерации в области содействия занятости населения в соответствии с:

– Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

– Законом Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Административным регламентом предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.06.2007г. № 449.

Государственная услуга по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время направлена на обеспечение права граждан на труд и на вознаграждение за труд, удовлетворение потребностей подростков в работе и заработке в свободное от учебы время, приобретении опыта и навыков работы.

Основными направлениями работы органов по труду и занятости по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются:

– организация и проведение ярмарок учебных (рабочих) мест;

– профессиональная ориентация подростков;

– работа по заключению договоров с работодателями на организацию временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан;

– подбор рабочего места и трудоустройство на временные работы подростков в свободное от учебы время;

– обеспечение материальной поддержки в период участия во временных работах за счет субвенций областного бюджета в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше полуторакратной

минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента.

7.6 Ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2016 гг.

Мероприятия ведомственной целевой программы направлены на содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области.

Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места осуществляется в форме предоставления субсидии работодателям, обратившимся в ОГКУ ЦЗН и заключившим соглашение о предоставлении субсидии из средств областного бюджета в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг, крестьянские (фермерские) хозяйства, оказывающие услуги по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области.

Субсидии предоставляются работодателям при предоставлении ими в ЦЗН заявления на получение субсидии, составленного в свободной форме, с приложением следующих документов:

1. свидетельство о государственной регистрации;

2. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
3. сведения о потребности в работниках с указанием числа незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, для которых оборудуются (оснащаются) рабочие места;
4. письменное обязательство трудоустроить на оборудованные (оснащенные) рабочие незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, направленных органами по труду и занятости населения, на срок не менее 12 месяцев;
5. смета расходов на оснащение (оборудование) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Министерство труда и занятости Иркутской области [Электронный ресурс] – <http://www.regiontrud.ru>
2. Работа, вакансии и занятость в Иркутской области [Электронный ресурс] – <http://www.irkzan.ru>
3. Особенности работы выпускников учреждений профессионального образования с центром занятости населения : учебно-метод. пособие / Н.Ю. Бирюкова, В.Б. Морозов, А.А. Самокатова. Тула: РЦСТ ТулГУ, 2013. 24 с.
4. Эффективные практики содействия трудоустройству и адаптации к рынку труда выпускников вузов : учебно-метод. пособие / под ред. Калугиной Т.Г., Карпуковой А.Л., Василенко В.А.; ИГУ – Иркутск : Изд-во «Оттиск», 2012. – 108 с.